

Ardara
Ittireddu
Mores
Nughedu S. N.
Ozieri
Pattada
Tula



UNIONE DEL LOGUDORO | Via De Gasperi, 98 | 07014 Ozieri (SS)
| tel. 079 7810 600 | fax 079 7810 624 | P.I. 900073
| www.unionecomunilogudoro.ss.it

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA GENERALE DEI SINDACI

Numero 3 Del 08-03-2023

Oggetto: Articolo 19 del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175 - Atto di indirizzo e individuazione obiettivi in materia di spese di funzionamento e approvazione del programma del fabbisogno del personale della società in house Logudoro Servizi Unipersonale Srl. Periodo 2023-2025.

L'anno **duemilaventitre**, addì **otto** del mese di **marzo**, alle ore **16:00**, presso la sede istituzionale dell'Unione del Logudoro, si è riunita l'Assemblea dei Sindaci.

Risultano presenti i signori:

PERALTA MARCO - Sindaco di Ozieri	P
BECCA ANDREA Sindaco di Tula	P
CAMPUS FRANCO Sindaco di Ittireddu	P
CARBONI MICHELE Sindaco di Nughedu S.N.	A
DUI FRANCESCO Sindaco di Ardara	P
SINI ANGELO Sindaco di Pattada	P
VIRDIS ENRICO EUCLIDE Sindaco di Mores	P

Presenti n. 6 assenti n. 1.

Con l'intervento del Vice Segretario Dott.ssa Ghera Silvana, accertato il numero legale degli intervenuti, il Presidente **PERALTA MARCO - Sindaco di Ozieri** introduce l'argomento indicato in oggetto

L'ASSEMBLEA DEI SINDACI

PREMESSO CHE:

- Il D.Lgs 19 agosto 2016, n.175 (TUSP - *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*) disciplina nel dettaglio il rapporto tra Amministrazioni controllanti e soggetti partecipati, focalizzandosi in particolare sugli adempimenti che tali soggetti hanno l’obbligo di porre in essere;
- Il TUSP stabilisce che le Amministrazioni esercitano sui propri soggetti partecipati un *“controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un’influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata”*, facendo espresso rimando all'articolo 2359 del codice civile;
- L'art. 19, comma 2, del TUSP dispone che *“Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 30 marzo 2001;*
- L’art. 19, comma 5, del TUSP superando le disposizioni del previgente art. 18 del D.L. n. 112 del 2008 (convertito nella L. n.133/2008), attribuisce alle amministrazioni pubbliche il compito di fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle società controllate, ivi comprese quelle di personale, avuto riguardo anche all'art. 25 dello stesso D.Lgs n. 175/2016, concernente divieti o limitazioni alle assunzioni di dipendenti;
- L’art.19, comma 6 del TUSP dispone che le società a controllo pubblico hanno l’obbligo di dare concreta attuazione agli obiettivi previsti nei provvedimenti di cui al comma 5, mediante adozione di propri provvedimenti;
- l'art. 147-quater del TUEL prevede che l'ente locale definisca un sistema di controlli sulle proprie società non quotate, definendo preventivamente gli obiettivi gestionali cui le stesse devono tendere, mediante monitoraggio periodico sul loro andamento ed analisi gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati, individuazione delle opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente. La norma prevede, inoltre, che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle società non quotate siano rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto con le modalità previste dal D.Lgs. n. 118/2011;

RICHIAMATO il D. Lgs 23 dicembre 2022, n. 201, che riordina la disciplina dei servizi pubblici locali di interesse economico generale, tramite l'adozione di un apposito testo unico, coordinandola con la normativa in materia di contratti pubblici e di società a partecipazione pubblica per gli affidamenti in autoproduzione, oltre che con le discipline settoriali;

RICHIAMATA la Deliberazione dell’Assemblea dei Sindaci n. 18 del 28/09/2017 avente ad oggetto *“Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art.24 del D. Lgs. 19 agosto 2016, n.175, come*
DELIBERA DI ASSEMBLEA GENERALE DEI SINDACI n.3 del 08-03-2023 UNIONE DEI COMUNI

modificato dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 – ricognizione partecipazioni possedute”;

RICHIAMATA la Deliberazione dell’Assemblea dei Sindaci n.11 del 30.12.2022 di presa d’atto del Bilancio della Società Logudoro Servizi Unipersonale Srl alla data del 31.12.2021, approvato dall’Assemblea dei Soci con Verbale di assemblea ordinaria del 28.12.2022 ;

RICHIAMATA la Deliberazione dell’Assemblea dei Sindaci n.12 del 30.12.2022, con la quale ,in ossequio all’articolo 20 comma 1 del TUSP, è stata approvata in ordine cronologico l’ultima revisione periodica annuale delle partecipazioni detenute dall’Unione del Logudoro, in cui viene disposto il mantenimento della Società Logudoro Servizi Unipersonale Srl senza interventi di razionalizzazione;

APPURATO che l’Ente ha la responsabilità generale di regolazione, coordinamento, indirizzo e controllo delle attività delle aziende erogatrici di servizi e di quelle strumentali dell’attività amministrativa con riferimento in particolare al rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, quali principi generali che stanno alla base dell’attività della pubblica amministrazione (come previsto dall’art. 1 della Legge 241/1990) e che si applicano anche alle società partecipate pubbliche;

ATTESO che, sulla scorta del dettato normativo di cui alle premesse, in capo all’Ente controllante permane l’obbligo di emanare un provvedimento che fissi gli obiettivi specifici riguardo alle spese di funzionamento e alle spese di personale, con particolare riguardo al contenimento dei costi e delle eventuali disposizioni che stabiliscono divieti e limitazioni alle assunzioni di personale;

VISTO il Regolamento sul sistema di controllo delle società in house providing dell’Unione del Logudoro approvato con Deliberazione dell’Assemblea dei Sindaci n. 2 del 12 marzo 2020;

RICHIAMATA la Determinazione dell’Area Segreteria n.11 del 02.02.2023 del 01.02.2022 con la quale si è esplicitato da un punto di vista micro-organizzativo, ai fini di un più efficace coordinamento delle competenze interne all’Ente, le attività gestionali della struttura interna di controllo previste dall’art. 5 del suddetto Regolamento sul controllo analogo dell’Unione, definendo la struttura interna di controllo sulla società in house Logudoro Servizi Unipersonale Srl e sono stati individuati gli ambiti gestionali di competenza delle singole Aree in merito all’esercizio del controllo analogo;

RICHIAMATE le note della Vice Segretaria, acquisite al prot. n.1473 del 15.11.2022 e 1534 del 29.11.2022, con le quali veniva richiesta alla Società la trasmissione delle previsioni economico-finanziarie, il piano strategico degli investimenti, l’organigramma attuale e il programma di fabbisogno del personale per le annualità 2023/2025;

RICHIAMATE le comunicazioni trasmesse dalla Società Logudoro Servizi Srl:

- ✓ Piano degli investimenti 2022/2024 prot. n.1596 del 07.12.2022;
- ✓ Piano assunzioni 2022/2024 prot. n.1597 del 07.12.2022;
- ✓ Previsione costi 2022-2023 prot. n.1598 del 07.12.2022;
- ✓ Piano degli investimenti 2023/2025 prot. 249 del 23.02.2023;

DELIBERA DI ASSEMBLEA GENERALE DEI SINDACI n.3 del 08-03-2023 UNIONE DEI COMUNI

VISTE le note del Responsabile dell'Area Amministrativa, acquisite al prot. n.9 e 10 del 05.01.2023 con le quali si richiedevano ulteriori dati integrativi sia riguardo all'incremento delle spese di funzionamento che al fabbisogno del personale;

DATO ATTO che la Società Logudoro Servizi Srl ha trasmesso le seguenti note:

- ✓ Piano assunzioni 2023/2025 prot. n.239 del 22.02.2023;
- ✓ Piano investimenti 2023/205 prot.n.249 del 23.02.2023;

PRECISATO che per quanto concerne il Piano degli investimenti, dello stesso si è preso atto con Deliberazione dell'Assemblea dei sindaci n.2 del 08.03.2023, alla quale si rimanda;

PRESO ATTO che la spesa del personale di cui alla nota prot. 239 del 22.02.2023 prevista per l'annualità 2023/2024/2025 è inferiore alla spesa ivi indicata relativa all'annualità 2021;

CONSTATATO che ad oggi la Società, in relazione al servizio di trasporto scolastico, non ha trasmesso le descrizioni analitiche richieste a giustificazione dell'aumento dei costi del 11,50% prospettato per il 2023, non ha trasmesso il rendiconto dei costi sostenuti nel 2022 ;

RITENUTO, per quanto riguarda il servizio di trasporto scolastico, alla luce delle suddette ragioni, e nelle more dell'affidamento del servizio alla Società in house Logudoro Servizi Srl, in scadenza al 30.06.2023, che le spese di funzionamento e di conseguenza il corrispettivo del servizio non possano eccedere gli importi del 2021 (ultimo anno per il quale è stato presentato il rendiconto dei costi sostenuti) e di approvare il piano del fabbisogno del personale trasmesso con nota prot. n. 239 del 22.02.2023;

RITENUTO per quanto riguarda il servizio RSU e spazzamento di approvare le spese di funzionamento trasmesse con nota prot. n.1598 del 07.12.2022 e di approvare il piano del fabbisogno del personale trasmesso con nota prot. n. 239 del 22.02.2023, limitatamente al personale impiegato per conto dei servizi resi all'Unione dei Comuni;

RITENUTO necessario, alla luce delle suddette previsioni, aggiornare gli indirizzi in merito al contenimento delle spese di funzionamento della Società in House Logudoro Servizi Srl forniti con la Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 10 del 12.05.2020 e con Deliberazione della Giunta dell'Unione n.16 del 12.05.2021, per renderle conformi all'attuale situazione;

RICHIAMATE le principali norme in materia e, fra le altre, in particolare le seguenti:

- l'art. 147-quater del D.L.gs. n. 267/2000;
- gli articoli 19, 24 e 25 del D.Lgs. n. 175 del 2016 (TUSP);
- gli articoli 2383 e 2425 del Codice Civile;
- gli articoli 17-24 e 28 del l D. Lgs 23 dicembre 2022, n. 201;

RICONOSCIUTA la competenza ad adottare il presente atto di indirizzo da parte dell'Assemblea dei Sindaci ai sensi dello Statuto dell'Unione del Logudoro;

DELIBERA DI ASSEMBLEA GENERALE DEI SINDACI n.3 del 08-03-2023 UNIONE DEI COMUNI

RICHIAMATA la nota, acquisita al prot. n. 285 del 03.03.2023, con la quale sono stati richiesti i pareri rispettivamente sia all'organo di revisione della società che all'organo di revisione dell'Ente;

ACQUISITE le seguenti note da parte degli organi di revisione:

- ✓ Organo di Revisione della Società Logudoro Servizi Unipersonale Srl, acquisita al prot. n. 310 del 08.03.2023;
- ✓ Organo di Revisione dell'Unione del Logudoro, acquisita al prot. n. 299 del 08.03.2023;

ACQUISITI i seguenti pareri espressi ai sensi dell'articolo 49 del Decreto Lgs. 18.078.2000 n. 267 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali":

- ✓ parere di regolarità contabile del Responsabile dell'Area Finanziaria relativo al rispetto da parte dell'Unione dei vincoli di bilancio e delle regole di finanza pubblica previste dalle disposizioni normative;
- ✓ parere di regolarità tecnica del Responsabile dell'Area Tecnica e Centrale Appalti in merito alle spese di funzionamento e alla programmazione del fabbisogno di personale del servizio RSU e spazzamento;
- ✓ parere di regolarità tecnica del Responsabile dell'Area Amministrativa in merito alle spese di funzionamento e alla programmazione del fabbisogno del personale del servizio trasporto scolastico;

Con voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge

D E L I B E R A

1. Di dare atto che la premessa costituisce parte integrante del presente dispositivo;
2. Di approvare gli indirizzi in merito al contenimento delle spese di funzionamento e alla programmazione del fabbisogno del personale della Società in house" Logudoro Servizi Unipersonale Srl", stabilendo che:

A. SPESE DI FUNZIONAMENTO

Per le annualità 2023/2025 le spese di funzionamento dovranno rientrare nei seguenti criteri:

Servizio di trasporto scolastico:

- ✓ Le spese di funzionamento e di conseguenza il corrispettivo del servizio non potranno eccedere gli importi dell'annualità 2021 (ultimo anno per il quale è stato presentato il rendiconto dei costi sostenuti);

Servizio RSU e Spazzamento:

- ✓ Le spese di funzionamento e di conseguenza il corrispettivo del servizio dovranno rispettare gli importi indicati nella nota trasmessa dall'amministratore unico acquisita al prot. n. 1598 del 07.12.2022 limitatamente al personale impiegato per conto dei servizi resi

DELIBERA DI ASSEMBLEA GENERALE DEI SINDACI n.3 del 08-03-2023 UNIONE DEI COMUNI

all'Unione dei Comuni, fermo restando che le differenze in aumento rispetto all'annualità 2021 (ultimo anno per il quale è stato presentato il rendiconto dei costi sostenuti) dovranno rientrare nell'ambito delle spese necessarie e indispensabili secondo l'attestazione del rispetto dei principi di corretta amministrazione e gestione da parte dell'organo di controllo della società Logudoro Servizi Srl (Revisore/Sindaco Unico) ;

- ✓ L'acquisizione di beni, servizi e forniture deve avvenire nel rispetto degli stessi principi generali previsti per l'affidamento dei contratti pubblici di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità. Ciascun affidamento dovrà altresì essere adottato mediante determinazione dell'Amministratore Unico. Al fine di agevolare il cd "controllo analogo" da parte dell'Unione e facilitare gli uffici della partecipata, la Società dovrà inserire (mediante collegamento InCloud) le Determinazioni di spesa - secondo il format in uso presso la Società In House - all'interno del software gestionale Halley in uso presso l'Unione. Ciascun provvedimento dovrà essere inoltre pubblicato nella relativa sezione società trasparente nel rispetto del D. Lgs 33/2013 e dei provvedimenti dell'ANAC che disciplinano gli aspetti pratici sulla pubblicazione.
- ✓ Costante rispetto dei limiti ai compensi degli amministratori in ottemperanza alle disposizioni di cui all'articolo 4 comma 4 secondo periodo del D.L. n. 95/2012 convertito dalla Legge n. 135/2012 (ancora vigente), per cui il costo annuale sostenuto per i compensi degli amministratori, compresa la remunerazione di quelli investiti di particolari cariche, non può superare l'80% di quanto complessivamente sostenuto nell'anno 2013;

B. SPESE DI PERSONALE

Le spese complessive di personale non dovranno eccedere gli importi massimi indicati nel Piano del fabbisogno 2023/2025, trasmesso dall'Amministratore Unico, acquisito al prot. n. 239 del 22.02.2023, di cui si approva la relativa proposta di assunzioni, che dovrà essere asseverata nell'attestazione del rispetto dei principi di corretta amministrazione e gestione da parte dell'organo di controllo della società Logudoro Servizi Srl (Revisore/Sindaco Unico) ;

ed inoltre:

- ✓ La Società, in presenza di fattori straordinari e limitati nel tempo che alla data attuale non possono essere previsti ed in ogni caso a fronte delle esigenze straordinarie o limitate nel tempo che dovessero verificarsi dovrà predisporre un nuovo programma di fabbisogno del personale, all'interno del quale siano specificate le figure professionali necessarie per la realizzazione degli obiettivi assegnati prima di procedere con assunzioni di nuovo personale;
- ✓ Adozione di provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165. Ciascun provvedimento dovrà altresì essere adottato, nel rispetto del Regolamento sul reclutamento del personale adottato dalla Società, mediante determinazione dell'Amministratore Unico. Al fine di agevolare il cd "controllo analogo" da parte dell'Unione e facilitare gli uffici della partecipata, la Società dovrà inserire (mediante collegamento InCloud) le Determinazioni -

DELIBERA DI ASSEMBLEA GENERALE DEI SINDACI n.3 del 08-03-2023 UNIONE DEI COMUNI

secondo il format in uso presso la Società In House - all'interno del software gestionale Halley in uso presso l'Unione dando atto che ciò è condizione essenziale e imprescindibile per il controllo analogo da parte dell'Ente controllante. Ciascun provvedimento dovrà inoltre essere pubblicato nella relativa sezione società trasparente nel rispetto del D. Lgs 33/2013 e dei provvedimenti dell'ANAC che disciplinano gli aspetti pratici sulla pubblicazione.

- ✓ Rispetto dei vincoli normativi imposti dalla normativa nazionale e regionale per l'assunzione di personale;
- ✓ Contenimento delle spese di personale complessive al fine di assicurare una progressiva riduzione della spesa del personale e del rapporto tra spesa del personale e spesa corrente, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale;
- ✓ Divieto di procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri economico-finanziari e di risultati d'esercizio negativi;
- ✓ Rispetto del principio per cui l'utilizzo di forme di lavoro flessibile deve essere limitato alle ipotesi di comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale.
- ✓ Dovrà essere attuato il principio di riduzione, o quantomeno non aumento, dei costi del personale da perseguire attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, fatti salvi i casi di affidamento alle società di nuovi servizi da parte dell'ente socio, ovvero in caso di scelte di internalizzazione di servizi attualmente esternalizzati da parte dell'ente socio motivate da ragioni di economicità. In altri termini, le eventuali assunzioni di personale correlate alla necessità di potenziamento/ampliamento delle attività svolte, in un'ottica di efficacia ed economicità dell'operato delle società dovranno necessariamente determinare un incremento del risultato operativo (Valore della Produzione – Costo della produzione) a regime.
- ✓ A parità di prestazioni non potrà essere previsto un trattamento economico superiore a quello dell'anno precedente (al netto degli automatismi contrattuali previsti dai relativi CCNL);

C) ULTERIORI INDIRIZZI OPERATIVI

- ✓ Piena osservanza degli adempimenti e scadenze previste dalla normativa di settore e dal Regolamento sul sistema di controllo delle società in house providing dell'Unione del Logudoro approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 2 del 12 marzo 2020;
- ✓ Implementazione di un sistema di valutazione del personale e formalizzazione degli obiettivi di gestione;
- ✓ Implementazione di un sistema di contabilità analitica collegato al gestionale dell'ente per la puntuale definizione dei documenti di programmazione della società;
- ✓ Trasmissione entro il 15 ottobre di ogni anno del budget/bilancio di previsione riferito all'esercizio successivo, come previsto dal Regolamento sul sistema di controllo delle società in house providing dell'Unione del Logudoro approvato con

Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 2 del 12 marzo 2020;

- ✓ Trasmissione in corso di esercizio di report periodici di avanzamento che permettano il monitoraggio di eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa e la predisposizione di azioni correttive in corso di esercizio;
- ✓ Rispetto degli obblighi di trasparenza amministrativa sul sito istituzionale delle società come previsto dal comma 7 del del D. Lgs. n. 175/2016;
- ✓ Nell'ambito degli obiettivi fissati la Società potrà compensare le varie voci di spesa nell'ambito del triennio (ammettendo la possibilità che la razionalizzazione di alcune tipologie possa generare risparmi che possano essere investiti in altre).

La Società, nell'esercizio delle proprie funzioni, è obbligata ad attenersi ai seguenti principi generali:

- ✓ agire perseguendo le proprie finalità, nell'ottica della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria;
 - ✓ agire nel rispetto dei principi di efficienza, efficacia e di economicità dell'azione amministrativa; sono tenute all'affidamento di lavori e all'acquisizione di beni e servizi secondo i principi di cui al D. Lgs. n. 50/2016 ;
 - ✓ applicazione dell'art 19 del D.Lgs. n. 175/2016 con particolare riferimento a personale, trasparenza e spese funzionamento;
 - ✓ la Società, nell'adeguare le proprie politiche di reclutamento del personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica, assicura le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;
 - ✓ in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 6 comma 6 del D.L. 78/2010, convertito in legge n. 122/2010 (riduzione del 10% dei compensi a decorrere dalla prima scadenza del comma 4 secondo periodo del D.L. n. 95/2012 convertito dalla Legge n. 135/2012 (ancora vigente), il costo annuale sostenuto per il compenso dell'amministratore, non può superare l'80 % di quanto complessivamente sostenuto nell'anno 2013 (principio richiamato dalla Corte dei Conti, sez. regionale di controllo per la Regione Liguria, 25.10.2016 n. 90);
3. Di trasmettere la presente Deliberazione all'Amministratore Unico e all'Organo di Controllo della Società *in house* "Logudoro Servizi Srl".

Letto ed approvato il presente verbale viene come appresso sottoscritto.

Il PRESIDENTE
PERALTA MARCO - Sindaco di Ozieri

Il Vice Segretario
Dott.ssa Ghera Silvana

Parere in ordine alla regolarità Regolarità tecnica : **Relazione**

Addi 08-03-2023

Il Responsabile dell'Area
Dott. Cossu Gian Luigi

Parere in ordine alla regolarità Regolarità contabile : **Relazione**

Addi 08-03-2023

Il Responsabile dell'Area
Sassu Mario

Parere in ordine alla regolarità Regolarità Tecnica : **Relazione**

Addi 08-03-2023

Il Responsabile dell'Area
Masala Angelo

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs. 82/2005).