



CENTRALE APPALTI

Via De Gasperi, 98 I 07014 Ozieri (SS)
tel. 079 786603 I fax 079 7851196
P.I. 90007390900
www.unionecomunilogudoro.ss.it

CENTRALE APPALTI UNIONE DEL LOGUDORO OPERANTE PER IL COMUNE DI PATTADA

Oggetto: Affidamento del Servizio Assistenza Domiciliare del Comune di Pattada per 3 anni: C.I.G.:
7237671B0B - CPV: 85312400-3

VERBALE DI VALUTAZIONE OFFERTA ANOMALA

VERBALE N. 4

Premesso

- **che** il Comune di Pattada ha formalmente richiesto alla Centrale Appalti dell'Unione del Logudoro di procedere all'esperimento della gara per l'affidamento del "Servizio di Assistenza Domiciliare del Comune di Pattada – per 3 anni - CIG: 7237671B0B, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, c. 1 e art. 36 c. 9 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, per un importo a base d'asta di € 198.000,00, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 6 del D.lgs. n. 50/2016 (*giusta* determinazione del Responsabile dell'Area AA.GG e Servizi Sociali del Comune di Pattada n. 566 del 16/10/2017);
- **che** a tal fine, il Responsabile del Procedimento dott.ssa Maria Luisa Bellu, dei Servizi Sociali del Comune di Pattada, unitamente alla richiesta di avvio della procedura ha prodotto la documentazione e le informazioni che seguono: CIG: 7237671B0B – CPV: 85312400-3, determinazione del Responsabile dell'Area AA.GG e Servizi Sociali del Comune di Pattada n. 566 del 16/10/2017, copia del Capitolato Speciale d'Appalto;
- **che** con determinazione del Responsabile della Centrale Appalti n. 67 del 02/11/2017 veniva indetta gara per l'affidamento del Servizio di Assistenza Domiciliare del Comune di Pattada per 3 anni: C.I.G.: 7237671B0B, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60, c. 1 e art. 36 c. 9, del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, per un importo a base d'asta di € 198.000,00, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 6 del medesimo D.lgs. n. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici", sulla scorta dei criteri di ponderazione riportati nel Capitolato di gara;
- **che** con la predetta determinazione è stato altresì approvato lo schema del Bando di Gara, con la relativa modulistica, in cui venivano specificate ed integrate le norme da rispettare per la partecipazione alla gara;
- **che** il Bando di Gara è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Speciale e lo stesso Bando, con la relativa modulistica ed il capitolato speciale d'appalto, sono stati altresì pubblicati sul sito web dell'Unione del Logudoro www.unionecomunilogudoro.ss.it, sul sito web del Comune di Pattada www.comune.pattada.ss.it, sul sito web del ministero delle infrastrutture e dei trasporti www.serviziocontrattipubblici.it e nell'apposita sezione Bandi e gare del sito web della Regione Sardegna www.regione.sardegna.it, in data 10/11/2017;



- **che** entro il termine prestabilito del giorno 01/12/2017 ore 13:00, sono pervenute al protocollo dell'Unione del Logudoro, due offerte, presentate dai seguenti operatori economici:
 1. **Consorzio Territoriale Network Etico Italia**, Soc. Coop. Sociale Onlus, Via G. M. Angioy, 18 - 09124 Cagliari (CA), P.I.: 03170140929; Pec: networketico@pec.it.
 2. **Cooperativa Liber**, Soc. Coop. Sociale, C.so Vittorio Emanuele, 79 -07020 Buddusò (SS), P.I.: 02428600908; Pec: liber@pec.it.
- **che** in relazione alla tipologia di gara prescelta per l'affidamento del Servizio in oggetto - *aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa* - si è reso necessario procedere alla nomina di una Commissione Giudicatrice alla quale demandare il compito di esaminare le offerte delle ditte che parteciperanno alla gara sulla scorta dei criteri e dei punteggi prestabiliti e di stilare quindi la relativa graduatoria di merito, nonché ulteriori valutazioni ed accertamenti che si rendessero necessari ai fini dell'individuazione dell'aggiudicatario provvisorio;
- **che** con determinazione del Responsabile della Centrale Appalti n. 76 del 04/12/2017, è stata nominata la Commissione Giudicatrice che risulta così composta:
 - o Presidente: Dott. Giovanni Saba, Responsabile della Centrale Appalti dell'Unione del Logudoro;
 - o Componente: Dott.ssa Elvira Sanna, Capo Servizio Ufficio Professionale Servizi Sociali del Comune di Ozieri, in possesso di idoneo titolo di studio e adeguata esperienza in ambito dei servizi alla persona/servizi sociali;
 - o Componente: Dott.ssa Marcella Madau, Capo Servizio Ufficio Professionale Servizi Sociali del Comune di Ozieri, in possesso di idoneo titolo di studio e adeguata esperienza in ambito dei servizi alla persona/servizi sociali;
 - o Segretario verbalizzante: dott.ssa Maria Luisa Bellu, responsabile unico del procedimento del Comune di Pattada;
- **che** sono state acquisite e depositate in atti presso la Centrale Appalti, le dichiarazioni rilasciate ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 28/12/2000 n. 445 dai componenti della Commissione Giudicatrice circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell' art. 77 del D.lgs. 50/2016;
- **che** in data 04/12/2017, a mezzo PEC, è stato comunicato ai concorrenti partecipanti che la gara d'appalto in oggetto avrà inizio, in seduta pubblica, il giorno 07/12/2017 alle ore 10:00 presso gli Uffici dell'Unione del Logudoro, in Ozieri Via De Gasperi n. 98 e che in tale sede, la Commissione Giudicatrice appositamente nominata procederà in primo luogo alla verifica della documentazione amministrativa e successivamente, in seduta riservata alla valutazione dell'offerta tecnica;
- **che** in 1° *seduta pubblica* del 07/12/2017 la Commissione Giudicatrice ha provveduto a verificare la correttezza formale della documentazione pervenuta, all'esame delle domande di ammissione, delle dichiarazioni e dei documenti allegati, stabilendo l'ammissione dei n. 2 concorrenti partecipanti (*giusta verbale di gara n. 1 del 07/12/2017*):
 3. **Consorzio Territoriale Network Etico Italia**, Soc. Coop. Sociale Onlus, Via G. M. Angioy, 18 - 09124 Cagliari (CA), P.I.: 03170140929; Pec: networketico@pec.it.
 4. **Cooperativa Liber**, Soc. Coop. Sociale, C.so Vittorio Emanuele, 79 -07020 Buddusò (SS), P.I.: 02428600908; Pec: liber@pec.it.
- **che** nella medesima seduta si stabiliva di proseguire i lavori, in seduta riservata, per la valutazione dell'offerta in data 11/12/2017 alle ore 15:30, presso l'Ufficio del Responsabile della Centrale Appalti dell'Unione del Logudoro;
- **che** in seduta riservata del 11/12/2017 alle ore 15:30, la Commissione Giudicatrice ha proceduto alla valutazione delle offerte tecniche presentate dai concorrenti ed alla attribuzione del relativo punteggio (*giusta verbale di gara n. 2 del 11/12/2017*);
- **che** con apposita comunicazione prot. n. 973 del 12/12/2017, inoltrata via PEC, i concorrenti venivano informati della data, ora e luogo di apertura, in seduta pubblica, dell'offerta economica, stabilita per le ore 10:00 del giorno 15/12/2017;
- **che** in seduta pubblica del 15/12/2017, la Commissione Giudicatrice, a seguito dell'apertura dell'offerta economica dei due concorrenti, all'attribuzione del relativo punteggio e alla stesura della graduatoria con il punteggio complessivo ottenuto dagli stessi, ha riscontrato che l'offerta prodotta dalla Cooperativa Liber di Buddusò, prima graduata, presentava i caratteri di un'offerta anormalmente bassa e pertanto ha disposto di richiedere alla stessa ditta la presentazione di idonee giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo del servizio in oggetto, in relazione all'offerta presentata (art. 97 del D.lgs. n. 50/2016);



- *che* con nota del 16/12/2017 prot. n. 1001 la prefata Cooperativa Liber di Budduso è stata invitata a presentare dette giustificazioni, a mezzo raccomandata del servizio postale, ovvero mediante agenzia di recapito autorizzata o, altresì, a mano presso l'Ufficio Protocollo della Stazione Appaltante, in apposito plico debitamente sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, entro e non oltre il 02/01/2018;
- *che* in data 29/12/2017 con prot. n. 1026 è stato acquisito al protocollo dell'Unione del Logudoro un plico della Cooperativa Liber di Buddusò recante "*Affidamento del servizio di assistenza domiciliare per la durata di 3 anni – comune di Pattada – CIG: 7237671B0B - procedura valutazione offerta – non aprire*";
- *che* con nota del 04/01/2018 prot. n. 001 è stata convocata la Commissione Giudicatrice per l'esame e a valutazione della congruità dell'offerta della Coop. Liber di Buddusò, sulla scorta della documentazione prodotta dalla medesima;

quanto sopra premesso

Il giorno 09/01/2018, alle ore 15:30, presso l'Ufficio del Responsabile della Centrale Appalti dell'Unione del Logudoro, nell'ambito del sub procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta complessivamente intesa, prodotta dalla Cooperativa Liber di Buddusò per l'affidamento del "*Servizio di assistenza domiciliare del Comune di Pattada per 3 anni CIG: 7237671B0B*", sono convenuti:

Il Responsabile della Centrale Appalti dott. Giovanni Saba;

Il Responsabile Unico del procedimento del Comune di Pattada, dott.ssa Maria Luisa Bellu;

I componenti la Commissione Giudicatrice, dott.ssa Elvira Sanna e dott.ssa Marcella Madau;

Assume il ruolo di segretario verbalizzante la dott.ssa Maria Luisa Bellu;

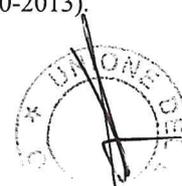
In apertura di seduta, il responsabile della Centrale Appalti riassume i dati di cui in premessa e, per quanto attiene i lavori all'ordine del giorno, rammenta che la cooperativa Liber di Buddusò era stata invitata a presentare, entro il 02/01/2018, idonee giustificazioni relative ai costi che concorrono a formare l'importo complessivo del servizio in oggetto, in relazione all'offerta presentata (*art. 97 del D.lgs. n. 50/2016*).

In particolare le spiegazioni dovranno riguardare:

- 1) il costo del personale richiesto per il Servizio in appalto, ovvero, distintamente, il costo di n. 3 unità di Assistenti generiche (B1) per complessive ore 2880 e il costo di n. 7 unità di Assistenti qualificati (C1) per complessive ore 8640;
- 2) l'analisi dei costi dichiarati in offerta relativi agli oneri di sicurezza aziendali;
- 3) l'analisi dei singoli costi (distinti) di amministrazione, di gestione e quelle relative all'utilizzo di materiali di consumo, mezzi, attrezzature, rimborsi chilometrici, trasporto nonché gli utili, afferenti l'appalto in oggetto, debitamente accompagnata da idonea documentazione attestante l'economicità delle singole prestazioni o le condizioni di particolare favore economico di cui gode l'operatore economico;
- 4) l'analisi dei costi delle proposte aggiuntive di cui all'offerta tecnica;
- 5) l'analisi dei costi degli interventi formativi per l'aggiornamento del personale ausiliario socio-assistenziale che opera nell'ambito del SAD, di cui all'offerta tecnica presentata e che è stata oggetto di valutazione da parte della Commissione Giudicatrice;

Da atto inoltre che non saranno ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge.

Sul punto ricorda che, ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016 nella valutazione dell'anomalia delle offerte le stazioni appaltanti sono tenute a verificare che il valore economico sia adeguato e sufficiente per il rispetto degli obblighi in materia di lavoro stabiliti dalla normativa europea e nazionale nonché dai contratti collettivi di lavoro. Sottolinea inoltre, che ai sensi dell'art. 97, comma 5, lettera d), l'offerta sottoposta a valutazione di congruità deve essere esclusa dalla gara d'appalto qualora venga accertato che il costo del personale risulti inferiore ai minimi salariali retributivi indicati dal Ministro del lavoro e della previdenza sociale in apposite tabelle, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.lgs. n. 50/2016; per quanto attiene al presente appalto il costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo è stato determinato con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 2 ottobre 2013, riferito al mese di maggio 2013 (GU Serie Generale n. 243 del 16-10-2013).



Ricorda inoltre che nel bando di gara di cui al presente appalto è prevista la c.d. “clausola sociale” ovvero l'obbligo dell'appaltatore di assorbire ed utilizzare prioritariamente, nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti nonché applicare i contratti collettivi di settore;

Ciò fatto, constatata la regolarità del plico e la ricezione nei termini, si procede all'apertura del plico presentato dalla Cooperativa Liber di Buddusò recante “Affidamento del servizio di assistenza domiciliare per la durata di 3 anni – comune di Pattada – CIG: 7237671B0B - procedura valutazione offerta – non aprire”;

Si riscontra la seguente documentazione:

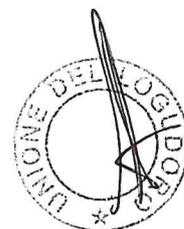
- a) nota esplicativa
 b) allegato 1) tabella riepilogativa dei costi così determinata:

| | |
|--------------------------------------|---------------------|
| Importo a base d'asta | € 198.000,00 |
| Importo offerto in gara | € 186.615,00 |
| | |
| Spese personale | € 171.690,42 |
| Costi relativi alla sicurezza | € 1.500,00 |
| Oneri di gestione di varia natura | € 8.553,20 |
| Avanzi di gestione – Utile d'azienda | € 4.871,38 |
| Totale Costi | € 186.615,00 |

- c) allegato 2) conteggi e calcolo costo orario livelli CCNL Coop. Sociali: l'elaborato è costituito da una relazione esplicativa dove sono indicati degli elementi di parte normativa del CCNL Coop Sociali e i criteri di calcolo della retribuzione relativa ai lavoratori inquadrati nei livelli B1 e C1 nonché, per quanto concerne l'offerta migliorativa proposta in sede di offerta, ai livelli D1, D2 ed F1. Tale relazione è accompagnata dalle tabelle di elaborazione del costo annuale 2018-2019-2020 dei livelli sopradetti che prevedono le retribuzioni lorde mensili di cui alle tabelle del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 2 ottobre 2013, riferito al mese di maggio 2013;
- d) allegato 3) Relazione che contiene l'analisi dei costi dichiarati in offerta relativi agli oneri di sicurezza aziendali pari a € 1.500,00;
- e) allegato 4) tabelle riepilogative delle spese relative agli oneri di gestione di varia natura per un totale di € 8.553,20, come appresso riepilogate:
 Spese Contratto: € 600,00;
 Costi per trasporti - spese carburante - rimborsi kilometrici: € 1.600,00;
 Spese gestione sede operativa e di amministrazione: € 900,00;
 Acquisto prodotti espletamento servizio (dotazione strumentale): € 1.920,00;
 Costi inerenti la Carta Servizi: € 266,00;
 Mantenimento Certificazione di qualità: € 876,00;
 Costo Piano di Formazione: € 2.391,20.

Nella relazione di cui al punto c) (allegato 2), prodotta dall'offerente, si evincono i seguenti costi relativi al personale preposto allo svolgimento del servizio per l'intera durata dell'appalto (tre anni), che saranno attentamente esaminati dai convenuti:

| | |
|--|---------------------|
| Costo livello B1 | € 41.299,02 |
| Costo livello C1 | € 129.047,16 |
| Costo personale previsto in capitolato (a) | € 170.346,18 |
| Offerta migliorativa | |
| Costo livello D1 | € 495,36 |
| Costo livello D2 | € 367,91 |
| Costo Livello F1 | € 480,97 |
| Costo personale offerta migliorativa (b) | € 1.344,24 |
| Totale (a) + (b) | € 171.690,42 |



Per quanto riguarda il metodo di calcolo utilizzato dal concorrente esaminando, come si evince dalle tabelle allegate alla relazione di cui al punto c) (allegato 2), si rileva che il calcolo del costo del personale B1, C1, e in relazione all'offerta migliorativa proposta in sede di offerta, D1, D2 ed F1, effettuato su base annua, tiene conto dei seguenti elementi:

- ✓ retribuzione mensile lorda (ome da tabelle ministeriali 2013);
- ✓ Retribuzione per ferie (incidenza giorni/mese);
- ✓ Retribuzione permessi (incidenza ore/mese);
- ✓ Retribuzione per festività ricadenti nella giornata di domenica (in relazione ad ogni anno di riferimento 2018-2019-2020) come da tabella "Tab 5" allegata);
- ✓ Oneri contributivi;
- ✓ Oneri Assistenziali;
- ✓ Quota TFR

L'operatore economico addivene così ai seguenti costi annui presi quale base di calcolo per il costo orario:

Operatori previsti in capitolato speciale d'appalto per l'espletamento del servizio n. 7 unità C1 Assistenti qualificati (triennio tot. ore 8640), n. 3 unità B1 assistenti generiche (triennio tot. ore 2880):

| costo singolo operatore | | | Costo singolo operatore | | |
|-------------------------|-----------------|-------------|-------------------------|-----------------|-------------|
| B1 | 2018 | € 28.261,89 | C1 | 2018 | € 29.436,66 |
| | 2019 | € 28.533,71 | | 2019 | € 29.719,78 |
| | 2020 | € 28.383,64 | | 2020 | € 29.563,48 |
| | Totale triennio | € 85.179,24 | | Totale triennio | € 88.719,92 |

Operatori previsti nella proposta migliorativa: D1 tot. ore 30; D2 tot. ore 20; F1 tot. ore 20:

| Costo singolo operatore | | | Costo singolo operatore | | |
|-------------------------|-----------------|-------------|-------------------------|-----------------|--------------|
| D1 | 2018 | € 32.542,81 | D2 | 2018 | € 36.254,39 |
| | 2019 | € 32.855,80 | | 2019 | € 36.603,07 |
| | 2020 | € 32.683,01 | | 2020 | € 36.410,57 |
| | Totale triennio | € 98.081,61 | | Totale triennio | € 109.268,03 |

| Costo singolo operatore | | |
|-------------------------|-----------------|-------------|
| F1 | 2018 | € 29.436,66 |
| | 2019 | € 29.719,78 |
| | 2020 | € 29.563,48 |
| | Totale triennio | € 88.719,92 |

Attesa l'incidenza poco significativa nell'economia dell'appalto del costo del personale afferente la proposta migliorativa si rivolge maggiore attenzione ai costi riferiti al personale di livello B1 e C1 stimati dall'appaltatore in complessivi € 170.346,18 che evidenzia una differenza di € **22.239,42** rispetto al costo del medesimo personale previsto nel capitolato di gara, pari a € 192.585,60. Quest'ultimo importo determinato dall'amministrazione appaltante si basa su un costo orario calcolato sulla scorta delle richiamate tabelle ministeriali, che tiene conto delle ore mediamente lavorate ovvero tiene conto delle ore medie annue non lavorate (per ferie, festività, assemblee, studio, malattia, formazione, etc.) di un lavoratore che presti servizio per tutto l'anno;

Come si ricava dalle tabelle allegate ai giustificativi, il concorrente esaminando addivene al costo come sopra indicato dividendo, inizialmente, il costo complessivo del triennio per 36 mesi (media mensile), successivamente dividendo il risultato per n. 165 (ore mensili lavoratore CCNL Coop Sociali); il quoziente è così moltiplicato per il numero di ore previsto nel capitolato d'appalto:

- B1: costo triennio € 85.179,23: 36 (mesi triennio) = € 2.366,09 (costo medio mensile) : 165 = 14.34 (costo orario) * 2880 = € 41.299,20 costo personale B1;
- C1: costo triennio € 88.719,92: 36 (mesi triennio) = € 2.464,44 (costo medio mensile) : 165 = 14.936 (costo orario) * 8640 = € 129.047,04 costo personale C1;



Orbene, si rileva che il costo orario calcolato dal concorrente (e poi moltiplicato per le ore di servizio previste in appalto) non tiene conto dei costi delle sostituzioni cui il datore di lavoro deve provvedere per ferie, malattie, formazione (peraltro indicata in fase di offerta), maternità e tutte le altre cause di legittima assenza dal servizio; Ne consegue che il costo complessivo per ciascun profilo professionale così come determinato dal concorrente esaminando è da ritenersi non congruo, perché computato senza tener conto delle fisiologiche assenze dal lavoro e dai costi aggiuntivi sopportati dal datore di lavoro per sostituire il personale assente.

Invero, qualora si volessero ritenere le predette tabelle ministeriali non come un limite inderogabile per gli operatori economici partecipanti a procedure di affidamento di contratti pubblici, ma solo un parametro di valutazione della congruità dell'offerta, la conseguenza dello scostamento rilevato superiore al 10% legittima di per sé un giudizio di anomalia. Lo scostamento in questione è infatti non congruo, incide in misura preponderante sulla qualità delle prestazioni lavorative e sulla tutela dei lavoratori, e per ciò solo impedisce un'ammissione che si rifletterebbe negativamente anche sui valori dell'efficienza dell'azione amministrativa, volta ad assicurare la scelta del migliore contraente in una gara celere e trasparente e ad evitare la stipulazione con soggetti che non garantiscono le tutele minime di lavoro.

Ultimato l'esame delle documentazione addotta dalla Coop. Liber di Buddusò, i convenuti, stabiliscono, per quanto sopra esposto, l'esclusione del concorrente dalla procedura di gara e propongono di affidare il servizio in oggetto al **Consorzio Territoriale Network Etico Italia**, Soc. Coop. Sociale Onlus, Via G. M. Angioy, 18 - 09124 Cagliari (CA), P.I.: 03170140929, che ha offerto un prezzo complessivo pari a € **194.693,40** (con un ribasso del 1,67%) di cui € 192.585,60 indicati come costo del personale. Tale offerta, esclusi rilievi di anomalia, è valutata congrua.

I convenuti, avendo ultimato tutte le formalità attinenti la presente fase della procedura, alle ore 19:00 dichiarano chiusa la presente seduta e rimettono la documentazione al responsabile di gara.

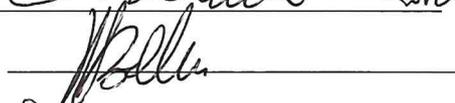
Di quanto sopra viene redatto il presente verbale, che, previa lettura, viene sottoscritto come appresso dai presenti.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Responsabile della centrale Appalti: Dott. Giovanni Saba



Il Responsabile Unico Del Procedimento: Dott.ssa Maria Luisa Bellu



I Componenti la Commissione Giudicatrice:

Dott.ssa Elvira Sanna



Dott.ssa Marcella Madau

