



## CENTRALE APPALTI

Via De Gasperi, 98 I 07014 Ozieri (SS)  
tel. 079 786603 | fax 079 7851196  
P.I. 90007390900  
www.unionecomunilogudoro.ss.it  
\*\*\*\*\*

### CENTRALE APPALTI UNIONE DEL LOGUDORO OPERANTE PER IL COMUNE DI PATTADA

Oggetto: Affidamento del Servizio Assistenza Domiciliare del Comune di Pattada per 3 anni: C.I.G.: 7237671B0B - CPV: 85312400-3

\*\*\*\*\*

#### COMMISSIONE GIUDICATRICE

##### VERBALE N. 3

#### **Premesso**

- **che** in 1° **seduta pubblica** del 07/12/2017 la Commissione Giudicatrice ha provveduto a verificare la correttezza formale della documentazione pervenuta, all'esame delle domande di ammissione, delle dichiarazioni e dei documenti allegati, stabilendo l'ammissione dei n. 2 concorrenti partecipanti (*giusta* verbale di gara n. 1 del 07/12/2017):
  1. **Consorzio Territoriale Network Etico Italia**, Soc. Coop. Sociale Onlus, Via G. M. Angioy, 18 - 09124 Cagliari (CA), P.I.: 03170140929; Pec: networketico@pec.it.
  2. **Cooperativa Liber**, Soc. Coop. Sociale, C.so Vittorio Emanuele, 79 - 07020 Buddusò (SS), P.I.: 02428600908; Pec: liber@pec.it.
- **che** nella medesima seduta si stabiliva di proseguire i lavori, in seduta riservata, per la valutazione dell'offerta in data 11/12/2017 alle ore 15:30, presso l'Ufficio del Responsabile della Centrale Appalti dell'Unione del Logudoro;
- **che** in seduta riservata del 11/12/2017 alle ore 15:30, la Commissione Giudicatrice ha proceduto alla valutazione delle offerte tecniche presentate dai concorrenti ed alla attribuzione del relativo punteggio (*giusta* verbale di gara n. 2 del 11/12/2017);
- **che** con apposita comunicazione prot. n. 973 del 12/12/2017, inoltrata via PEC, i concorrenti venivano informati della data, ora e luogo di apertura, in seduta pubblica, dell'offerta economica, stabilita per le ore 10:00 del giorno 15/12/2017

#### **quanto sopra premesso**

Il giorno 15 dicembre, alle ore 10:00, presso l'Ufficio Tecnico dell'Unione del Logudoro, si è riunita, **in seduta pubblica**, la Commissione Giudicatrice nella procedura di gara per l'affidamento del "Servizio di assistenza domiciliare del Comune di Pattada per 3 anni CIG: 7237671B0B", di importo complessivo presunto a base di gara stimato in euro 198.000,00 (IVA esclusa), per l'apertura delle offerte economiche, l'attribuzione del relativo punteggio, la stesura della graduatoria di merito, nonché per ulteriori valutazioni ed accertamenti che si rendessero necessari ai fini della proposta di aggiudicazione; Sono presenti: dott. Giovanni Saba (presidente), dott.ssa Elvira Sanna (componente), dott.ssa Marcella Madau (componente), dott.ssa Maria Luisa Bellu (segretario verbalizzante).

Prima di procedere alle operazioni di gara prettamente inerenti l'esame e la verifica delle offerte presentate, la Commissione Giudicatrice rileva la presenza in aula dei soggetti appresso indicati.



Per la Soc. Cooperativa Sociale 2051 di Pattada, ditta consorziata indicata per l'esecuzione del servizio oggetto d'appalto dal Consorzio Territoriale Network Etico Italia di Cagliari: la sig.ra Gaias Pina Angela presidente del CdA, come risulta da documentazione acquisita agli atti di gara;

Per la Soc. Cooperativa Liber di Buddusò, la sig.ra Marroni Antonia, munita di apposita delega acquisita agli atti;

In apertura di seduta, il presidente dà atto che in esito alla stesura della graduatoria, se del caso da effettuarsi a seguito di eventuale sub procedimento di verifica di offerta ritenuta anormalmente bassa, saranno espletate a cura dell'organo competente, le verifiche di accertamento dei requisiti speciali dichiarati in fase di gara dai concorrenti. Procede quindi alla lettura dei punteggi attribuiti dalla Commissione Giudicatrice alle offerte tecniche prodotte dai concorrenti, sulla base dei criteri previsti nel bando di gara, dando atto dei risultati come da tabella appresso riportata:

| OFFERTA QUALITATIVA (max 70 punti) |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                |              | Conso. Territ.<br>Network Etico<br>Italia, Cagliari | Coop. Liber,<br>Buddusò<br>(SS) |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------|
| CRITERI DI VALUTAZIONE             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | VALUT.NE       | PUNT.<br>MAX |                                                     |                                 |
| a)                                 | Progetto gestionale del servizio S.A.D. indicante gli obiettivi e risultati da raggiungere; le modalità di organizzazione e strutturazione del servizio; gli indicatori e strumenti di lavoro utilizzati al fine di garantire l’efficacia, l’efficienza del servizio (es. lavoro di equipe, piano individuale di intervento, grado di soddisfacimento dell’utente ecc.) | Sufficiente    | 10           | 40                                                  | 26                              |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Buono          | da 11 a 20   |                                                     |                                 |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Ottimo         | da 21 a 30   |                                                     |                                 |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Eccellente     | a 31 a 40    |                                                     |                                 |
| b)                                 | Descrizione delle modalità di controllo della qualità e carta dei servizi:<br>-b1) Metodologia e procedura di controllo di qualità e controllo del servizio e soddisfazione dell'utenza:                                                                                                                                                                                | Max 4 punti    | Punti 10     | 4                                                   | 4                               |
|                                    | Descrizione delle modalità di controllo della qualità e carta dei servizi:<br>b2) Bozza della “Carta dei servizi” del servizio SAD:                                                                                                                                                                                                                                     | Max 6 punti    |              | 5                                                   | 6                               |
| c)                                 | Interventi formativi per l’aggiornamento del personale ausiliario socio-assistenziale che opera nell’ambito del SAD                                                                                                                                                                                                                                                     | meno di 5 ore  | 0            | 7                                                   | 10                              |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | da 6 a 10 ore  | 2            |                                                     |                                 |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | da 11 a 20 ore | 5            |                                                     |                                 |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | da 21 a 30 ore | 7            |                                                     |                                 |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | oltre 31 ore   | 10           |                                                     |                                 |
| d)                                 | proposte aggiuntive relative alla previsione di figure professionali oltre quelle di cui all’art.7 del capitolato Speciale d’Appalto (es. psicologo, infermiere, diabetologo, ecc.) senza oneri per il Comune (da inserire nel progetto dettagliando le ore di prestazione messe a disposizione): ore offerte                                                           | da 1 a 10 ore  | 1            | 10                                                  | 10                              |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | da 11 a 20 ore | 2            |                                                     |                                 |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | da 21 a 30 ore | 4            |                                                     |                                 |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | da 31 a 40 ore | 6            |                                                     |                                 |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | da 41 a 50 ore | 8            |                                                     |                                 |
|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | da 51 a 60 ore | 10           |                                                     |                                 |
| PUNTEGGIO COMPLESSIVO              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                |              | 66                                                  | 56                              |
| PUNTEGGIO COPLESSIVO RIPARAMETRATO |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                |              | 70                                                  | 59,39                           |

Prima di procedere all'apertura della busta contenente l'offerta economica, il presidente rammenta che l'offerta dovrà contenere esclusivamente l'indicazione del ribasso percentuale- espresso in cifre e in lettere sull'importo a base d'asta e i relativi criteri di valutazione, già previsti nella lettera di invito, come appresso riportati:

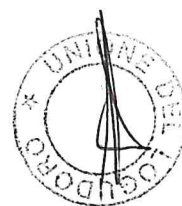
$$\bullet \quad x = \frac{Py}{Px} * C$$

X = punteggio da assegnare

Py = ribasso formulato dal concorrente

Px = max ribasso percentuale offerto

C = Punteggio massimo (30)



Non saranno ammesse offerte in aumento, parziali o condizionate, indeterminate o plurime, a pena di esclusione. In caso di discordanza tra il valore del ribasso percentuale espresso in cifre e quello in lettere prevale il valore espresso in lettere.

L'offerta non può presentare correzioni o cancellazioni che non siano espressamente confermate e sottoscritte. Il ribasso percentuale deve essere espresso fino alla seconda cifra decimale dopo la virgola.

Provvede poi a verificare, per ciascun concorrente, secondo l'enumerazione apposta in fase di ammissione, l'integrità del plico sigillato nel quale è contenuta l'offerta economica e ad aprire una per volta ciascuna busta verificando la correttezza formale dell'offerta economica come richiesto dal Bando di gara e leggendo la misura dell'offerta di ciascun concorrente a cui viene attribuito il corrispondente punteggio, secondo quanto riportato nel prospetto che segue:

| Rif. N. | Operatore economico                           | Ribasso offerto % | Importo €  | Punteggio Offerta economica |
|---------|-----------------------------------------------|-------------------|------------|-----------------------------|
| 1       | Conso. Territ. Network Etico Italia, Cagliari | 1,67              | 194.693,40 | 8,71                        |
| 2       | Coop. Liber, Buddusò (SS)                     | 5,75              | 186.615,00 | 30                          |

Conclusa la valutazione delle offerte economiche, la Commissione, per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, procede alla sommatoria dei punteggi delle Offerte Tecniche con i punteggi relativi alle Offerte Economiche, ottenendo la seguente graduatoria finale

| Grad. Prog. | Rif. N. | Operatore economico                           | Punteggio Offerta Tecnica | Punteggio offerta Economica | Totale punteggio |
|-------------|---------|-----------------------------------------------|---------------------------|-----------------------------|------------------|
| 1           | 2       | Conso. Territ. Network Etico Italia, Cagliari | 70                        | 8,71                        | 78,71            |
| 2           | 1       | Coop. Liber, Buddusò (SS)                     | 59,39                     | 30                          | 89,30            |

Ciò fatto, la Commissione Giudicatrice procede a verificare una possibile situazione di offerta anormalmente bassa. Sul punto, si richiama l'art. 97, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2017 che prevede che quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Fattispecie in cui rientra l'offerta presentata dalla Coop. Liber. Oltracciò, in merito all'offerta complessivamente intesa, prodotta dalla Soc. Cooperativa Liber di Buddusò, la Commissione Giudicatrice rinviene fin da subito degli elementi di elevata criticità che inducono a sostenere, *prima facie*, l'ipotesi che possa trattarsi di un offerta anomala. Tale ipotesi sembrerebbe trovare una prima conferma dal semplice raffronto tra l'importo stimato per solo il costo del personale, riportato all'art 11 del Capitolato Speciale d'Appalto, pari a € 192.585,60 (calcolato per un totale complessivo presunto di n. 11.520 ore (320 ore mensili di cui 80 per assistenza domiciliare di base e 240 per assistenza specialistica), e l'importo complessivo per la gestione dell'appalto offerto dalla Coop. Liber di € 186.615,00, che deve necessariamente tener conto, come previsto nei documenti di gara, di tutte le spese per il personale, di amministrazione, di gestione e quelle relative all'utilizzo di materiali di consumo, mezzi, attrezzature, rimborsi chilometrici, trasporto e della sicurezza aziendale, necessarie per l'esecuzione del servizio nonché di tutti gli oneri richiesti dal Capitolato Speciale e, ancora, delle proposte aggiuntive di cui all'offerta tecnica. Tale considerazione appare ulteriormente suffragata dalla norma, prevista nel codice dei contratti (D.lgs n. 50/20167) e ribadita nella *lex specialis* di gara, secondo cui l'offerta, in ogni caso, deve garantire ai lavoratori impiegati, nonché ai soci (se cooperativa) il trattamento economico e contributivo minimo previsto da contratto collettivo vigente. Non saranno ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate.

Dato atto di quanto sopra, dispone di procedere alla richiesta di idonee giustificazioni relative all'offerta, complessivamente intesa, presentata dalla Cooperativa Liber di Buddusò.



In particolare le spiegazioni dovranno riguardare:

- 1) il costo del personale richiesto per il Servizio in appalto, ovvero, distintamente, il costo di n. 3 unità di Assistenti generiche (B1) per complessive ore 2880 e il costo di n. 7 unità di Assistenti qualificati (C1) per complessive ore 8640;
- 2) l'analisi dei costi dichiarati in offerta relativi agli oneri di sicurezza aziendali;
- 3) l'analisi dei singoli costi (distinti) di amministrazione, di gestione e quelle relative all'utilizzo di materiali di consumo, mezzi, attrezzature, rimborsi chilometrici, trasporto nonché gli utili, afferenti l'appalto in oggetto, debitamente accompagnata da idonea documentazione attestante l'economicità delle singole prestazioni o le condizioni di particolare favore economico di cui gode l'operatore economico;
- 4) l'analisi dei costi delle proposte aggiuntive di cui all'offerta tecnica;
- 5) l'analisi dei costi degli interventi formativi per l'aggiornamento del personale ausiliario socio-assistenziale che opera nell'ambito del SAD, di cui all'offerta tecnica presentata e che è stata oggetto di valutazione da parte della Commissione Giudicatrice;

A garanzia dell'Ente Procedente e del mittente, tutta la documentazione sopra citata dovrà pervenire all'indirizzo: **UNIONE DEL LOGUDORO - CENTRALE APPALTI VIA A. DE GASPERI, 98 07014 OZIERI (SS)**, *entro il termine perentorio di 15 giorni dal ricevimento della richiesta*, a mezzo raccomandata del servizio postale, ovvero mediante agenzia di recapito autorizzata o, altresì, a mano presso l'Ufficio Protocollo, in apposito plico debitamente sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, recante all'esterno la dicitura **"PROCEDURA VALUTAZIONE OFFERTA – NON APRIRE"**, oltre agli estremi relativi al servizio oggetto della gara ed il relativo importo dell'appalto.

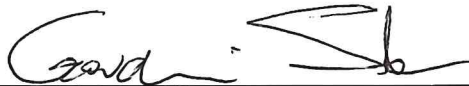
La Commissione Giudicatrice inoltre, come già anticipato in fase di apertura della presente seduta di gara, da atto che successivamente alla valutazione dell'offerta ritenuta anomala, all'ammissione/esclusione di detta offerta e alla conseguente individuazione della proposta di aggiudicazione, la stazione appaltante dovrà procedere alla verifica dei requisiti speciali dichiarati dai concorrenti in fase di gara, in ossequio al recente orientamento giurisprudenziale (Cons. Stato, Sez. V, 5 giugno 2017, n. 2675), secondo cui, la verifica in merito all'effettivo possesso dei requisiti oggetto di autodichiarazione può essere effettuata solo in un momento successivo dell'iter procedurale di gara.

Il Presidente, avendo ultimato tutte le formalità attinenti la presente fase della procedura, alle ore 11:20 dichiara chiusa la seduta di gara e dispone quindi la conservazione dei plichi e della documentazione di gara in luogo sicuro e non accessibile. Da atto inoltre che a seguito della ricezione della documentazione richiesta verrà convocata, con congruo anticipo, la Commissione Giudicatrice.

Di quanto sopra viene redatto il presente verbale, che, previa lettura, viene sottoscritto come appresso dai presenti.

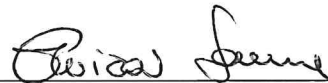
*Letto, confermato e sottoscritto*

Il Presidente: Dott. Giovanni Saba



I Componenti:

Dott.ssa Elvira Sanra



Dott.ssa Marcella Madau



Il Segretario verbalizzante Dott.ssa Maria Luisa Bellu

