



# COMUNE DI NARBOLIA PROVINCIA DI ORISTANO

CIG. ZF61FE07AD  
COPIA

## Determinazioni Area Amministrativa

N. 45 DEL 13-09-2017

**Oggetto: Affidamento diretto ai sensi della lett. a) comma 2, art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016 come novellato dal correttivo D. Lgs. 56/2017: servizio di supporto specialistico rivolto all'ufficio ragioneria del Comune di Narbolia in materia di armonizzazione contabile e fiscalità locale.**

### IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto Segretario comunale, Responsabile dell'area amministrativa giusto decreto del Sindaco n. 4 del 09.09.2017, attesta l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interessi, sia pure potenziali, ex artt. 6 e seguenti della legge n. 241/1990.

**VISTA** la deliberazione del C.C. n. 15 del 27.06.2017 avente ad oggetto "Approvazione DUP 2017-2019. Approvazione bilancio di previsione finanziario 2017-2019 (art. 11 D.Lgs. 118/2011)".

#### PREMESSO CHE:

- in data 30 aprile 2017 è scaduto il termine per approvare il rendiconto 2016;
- Con direttiva in calce alla nota prot. 3560 del 27.6.2017 il Sindaco di Narbolia sollecitava la Responsabile dell'area finanziaria a voler predisporre gli atti per l'approvazione del rendiconto 2016;
- con nota del 29 giugno 2017 protocollata in entrata in data 05 luglio 2017 la Prefettura di Oristano, nel segnalare le novità introdotte dai commi 3-ter e 3-quater dell'art. 18 d.l. 50/2017 in ordine alla concessione di un ulteriore termine di 50 gg. per provvedere alla approvazione del rendiconto 2016, invitata il comune di Narbolia a volere perfezionare le procedure di approvazione dei documenti contabili nel rispetto della nuova tempistica indicata dal decreto legge;
- Con ordine di servizio prot. n. 3765 del 06 luglio 2017 indirizzato alla Responsabile del servizio finanziario, il sottoscritto Segretario comunale indicava nel giorno 13 luglio 2017 il termine perentorio entro il quale l'Ufficio finanziario avrebbe dovuto predisporre i documenti

contabili al fine di consentire all'organo collegiale l'approvazione del riaccertamento ordinario dei residui;

- In data 19 luglio 2017 la Responsabile dell'area finanziaria si assentava dal servizio per motivi di salute inviando in data 21 luglio certificato medico con prognosi fino alla data del 25 luglio;
- Che in data 25 luglio 2017 veniva protocollato in entrata il decreto n. 5 del 24 luglio 2017 con il quale l'Assessorato degli enti locali, diffidava il Consiglio comunale di Narbolia a volere deliberare l'approvazione del rendiconto 2016 entro il termine di 50 gg. decorrenti dalla data di ricevimento del decreto;
- Con certificato medico del 27 luglio 2017 la responsabile dell'area finanziaria prolungava la prognosi di malattia dal 26 luglio al 1° agosto 2017;
- Con certificati medici del 03 agosto prima e del 02 settembre poi la Responsabile del servizio finanziario ha protratto la sua assenza dal servizio per malattia fino al 17 settembre 2017;

**CONSIDERATO** pertanto, che alla data odierna l'Ente locale non ha ancora adempiuto agli incumbenti previsti dalla legge e ribaditi dalle diffide dell'Assessorato, con grave pregiudizio e rischio di attivazione delle procedure previste in caso di mancata approvazione nei termini del Rendiconto 2016;

**PRESO ATTO** che la carenza di personale competente sia all'interno dell'area finanziaria sia presso le altre aree dell'Ente, in grado di espletare gli adempimenti legati all'approvazione del rendiconto di gestione preceduto dal riaccertamento ordinario dei residui alla luce dei nuovi principi contabili di competenza finanziaria potenziata di cui al d.lgs 118/2011 come novellato dal d.lgs 124/2014, rende necessario provvedere con estrema urgenza e tempestività al reperimento di risorse professionali in grado di redigere tutti i documenti contabili necessari per consentire alla Giunta Comunale prima (approvazione riaccertamento ordinario) e al Consiglio Comunale poi (approvazione Rendiconto 2016) il rispetto delle diffide pervenute sia dalla Prefettura di Oristano che dall'Assessorato Regionale Enti Locali;

**PRESO ATTO** che con delibera di Giunta n. 36 del 09.09.2017 sono stati dati indirizzi al Segretario comunale per la sottoscrizione di una convenzione con cui è stato individuato il Dr. Alessandro Murana, dipendente a tempo indeterminato presso altro Ente, per essere utilizzato ex art. 1, comma 557, legge 311/2004 (Legge finanziaria per il 2005), per n. 12 ore settimanali;

**VISTO** il decreto sindacale n. 5 del con il quale è stata conferita al dott. Murana la responsabilità dell'area finanziaria;

**CONSIDERATA**, inoltre, la necessità di offrire all'area finanziaria un supporto specialistico e dunque di individuare un operatore economico professionale con elevata esperienza nel settore della contabilità pubblica armonizzata, al fine di affidargli un supporto specialistico;

1. Riaccertamento ordinario residui 2016;
2. Predisposizione dei documenti contabili relativi alla rendicontazione della gestione 2016;
3. Predisposizione verifica equilibri di bilancio;
4. Verifica dei conti degli Agenti contabili;
5. Adempimenti contabili connessi alla contabilità finanziaria (predisposizione allegati al bilancio, salvaguardia equilibri di bilancio, controlli periodici);
6. Supporto in materia di adempimenti tributari (770, IVA et.);
7. Attività connesse ai rapporti con la Tesoreria dell'Ente, Agenti contabili interni e con l'Organo di revisione.

**RITENUTO** pertanto necessario e urgente, affidare il servizio di supporto contabile in favore di un operatore economico che possa supportare l'attività svolta dal nuovo Responsabile dell'area finanziaria, utilizzato ai sensi dell'art. 1, comma 557, legge 311/2004;

**RICHIAMATI** in particolare:

- l'art. 32 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 il quale stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, come novellato dal D.lgs. 56/2017 (cd. "primo correttivo) entrato in vigore il 20 maggio 2017 ai sensi del quale "*Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

*a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*

- l'art. 37, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale "Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza";

**CONSIDERATO**, che, il decreto legge 7 maggio 2012, n. 52, convertito con modificazioni dalla legge 6 luglio 2012, n. 94 e il decreto legge 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 95, hanno razionalizzato le procedure di approvvigionamento delle amministrazioni pubbliche, prevedendo:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2, D.L. n. 52/2012, conv. in legge n. 94/2012). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

**DATO** atto che ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 si dispone quanto segue:

- Con l'esecuzione del contratto si intende affidare ad operatore economico professionale con elevata esperienza nel settore della contabilità pubblica armonizzata l'attività di supporto specialistico all'ufficio finanziario del Comune di Narbolia in materia di armonizzazione contabile e fiscalità locale.
- Il contratto sarà formalizzato mediante corrispondenza commerciale;

- La scelta del contraente viene effettuata ai sensi della lett. a) comma 2, art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016 come novellato dal correttivo D. Lgs. 56/2017, mediante l'acquisizione di servizi sotto soglia, con invio di (RDO) Richiesta di offerta, sulla piattaforma Sardegna Cat a n. 1 operatore iscritto, abilitato e presente nella categoria merceologica "AL32AE Finanziaria - Servizi di consulenza".
- DI porre quale importo sul quale richiedere il ribasso la somma complessiva di €6.000,00 (cinquemila)

**DATO** atto che il Cat Sardegna, istituito con l'art. 9 della L.R. 5 marzo 2008, n. 3, costituisce Centrale Regionale di Committenza nonché soggetto aggregatore per la Regione Sardegna, secondo quanto previsto dall'art. 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito con la legge 23 giugno 2014, n. 89.

**VISTO** che fra le categorie merceologiche presenti nell'ambito del mercato elettronico del Cat Sardegna è stata individuata all'interno della categoria merceologica "AL32AE Finanziaria - Servizi di consulenza" la Società F.C.A. Consulting s.r.l.s. con sede a Cagliari, con ampia esperienza in tema di forniture di servizi specialistici in favore delle Pubbliche amministrazioni e in particolare degli Enti locali, per ciò che concerne la materia della contabilità finanziaria, economico, patrimoniale introdotta alla luce del D. lgs. n. 118/2011.

**CONSIDERATA** l'estrema urgenza di affidare il servizio di supporto specialistico da affiancare al responsabile del servizio finanziario al fine di consentire al Comune l'approvazione, entro tempi celerissimi, del rendiconto 2016 e di tutti gli atti propedeutici (riaccertamento residui, riallineamento conti con il tesoriere, salvaguardia equilibri di bilancio) al fine di evitare lo scioglimento previsto per legge in caso di mancata ottemperanza alle diffide governative;

**RICHIAMATO** il documento di aggiornamento e di *Consultazione on line dell'8 settembre 2017 – invio contributi entro il 25 settembre 2017* con cui l'ANAC ipotizza come legittima la possibilità, in caso di esigenza impellente di assicurare la tempestiva esecuzione del contratto di appalto, che la stazione appaltante chieda all'operatore economico selezionato di dichiarare il **possesso dei requisiti mediante autocertificazione**, resa in conformità delle previsioni di cui al testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, di cui al D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445. In tali ipotesi, la stazione appaltante avvia tempestivamente il controllo dei requisiti oggetto di autocertificazione, dando conto, con adeguata motivazione, nel primo atto successivo alle verifiche effettuate, della sussistenza dei relativi presupposti.

**RITENUTO**, pertanto, necessario, indefettibile e urgente affidare il servizio in oggetto in favore della ditta F.C.A. Consulting s.r.l.s., per le motivazioni sopra richiamate;

**VISTI** i seguenti atti di gara che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Lettera di invito - disciplinare di gara (All. A)
- Offerta economica (B)
- Patti di integrità (All. C)
- Domanda di partecipazione – Dichiarazione sostitutiva (All. D)

**RITENUTO** pertanto di poter procedere in merito

**Acquisiti** preventivamente i pareri:

#### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AMMINISTRATIVA**

(ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del Servizio amministrativo dott. Alberto Alfano, giusto decreto sindacale n. 4 del 09 settembre 2017, esprime parere favorevole sulla proposta di Determinazione n. 45/2017 attestandone la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Assicura, inoltre, la convenienza e l' idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati.

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA** (ai sensi dell'art. 3 del regolamento comunale sui controlli e artt. 49 e 147bis del TUEL, come modificati dal d.l. n. 174/2012, convertito in l. n. 213/2012):

Il Responsabile del Servizio finanziario, dott. Alessandro Murana, giusto decreto sindacale n. 5 del 12.09.2017 esprime parere favorevole sulla proposta di Determinazione n. 45 del 13.09.2017 attestandone la regolarità e il rispetto dell'ordinamento contabile, delle norme di finanza pubblica, del regolamento di contabilità, la corretta imputazione, la disponibilità delle risorse, il presupposto giuridico, la conformità alle norme fiscali, l'assenza di riflessi diretti e/o indiretti pregiudizievoli finanziari, patrimoniali e di equilibrio di bilancio.

**TUTTO** ciò premesso

#### **DETERMINA**

- **DI** approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **DI** contrattare per l'affidamento del servizio in oggetto, con l'operatore economico professionale F.C.A. Consulting s.r.l.s. con sede a Cagliari, con ampia esperienza in tema di forniture di servizi specialistici in favore delle Pubbliche amministrazioni e in particolare degli Enti locali, per ciò che concerne la materia della contabilità finanziaria, economico, patrimoniale introdotta alla luce del D. lgs. n. 118/2011, a supporto dell'attività che sarà svolta presso il Comune presso il Comune di Narbolia;
- **CHE** la società sopra richiamata dovrà offrire i seguenti servizi:
  1. Riaccertamento ordinario residui 2016;
  2. Predisposizione dei documenti contabili relativi alla rendicontazione della gestione 2016;
  3. Predisposizione verifica equilibri di bilancio;
  4. Verifica dei conti degli Agenti contabili;
  5. Adempimenti contabili connessi alla contabilità finanziaria (predisposizione allegati al bilancio, salvaguardia equilibri di bilancio, controlli periodici);
  6. Supporto in materia di adempimenti tributari (770, IVA et.);
  7. Attività connesse ai rapporti con la Tesoreria dell'Ente, Agenti contabili interni e con l'Organo di revisione
- **DI** procedere, ai sensi del novellato art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 (in seguito all'entrata in vigore del primo correttivo) all'invio di una richiesta di offerta (RDO) direttamente alla Società F.C.A. Consulting s.r.l.s. con sede a Cagliari, iscritta e abilitata sulla piattaforma Sardegna CAT, per l'espletamento dei servizi in argomento, nella categoria merceologica "AL32AE Finanziaria - Servizi di consulenza"

- **DI** dare che il servizio in oggetto sarà aggiudicato con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato in €6.000,00 IVA esclusa.
- **DI** dare atto che la spesa di €7.320,00 IVA inclusa, è finanziata con lo stanziamento previsto al cap. n. 1045/1 “Spese di manutenzione e di mantenimento degli uffici” del bilancio di previsione 2017.
- **DI** approvare i seguenti atti di gara che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:
  - Lettera di invito (All. A)
  - Offerta economica (B)
  - Patti di integrità (All. C)
  - Domanda di partecipazione – Dichiarazione sostitutiva (All. D)
- **DI** provvedere alla pubblicazione della presente sul sito istituzionale dell’ente, sia nell’area dedicata all’Albo Pretorio che nell’apposita sezione dell’Amministrazione Trasparente.

Il Responsabile del Procedimento  
F.to

Il Responsabile del Servizio  
F.to Dott. Alfano Alberto

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 153 del T.U. Enti Locali D. Lgs. 18.8.2000, n. 267, esprime parere favorevole sull'atto n. del 13-09-2017 attestando la regolarità e il rispetto dell'ordinamento contabile, delle norme di finanza pubblica, del regolamento di contabilità, la corretta imputazione, la disponibilità delle risorse, il presupposto giuridico, la conformità alle norme fiscali, l'assenza di riflessi diretti e/o indiretti pregiudizievoli, patrimoniali e di equilibrio di bilancio.

Narbolia 14-09-2017

Il responsabile del Servizio Finanziario  
F.to MURANA ALESSANDRO

### **ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione, viene pubblicata all'Albo Pretorio on line Comunale dal giorno 15-09-2017 al 30-09-2017 consecutivi al n. 421 (art. 124, C.1° - T.U. Enti Locali D. Lgs. 18.8.2000, n. 267)

Narbolia, 15-09-2017

Il Responsabile del servizio  
F.to Dott. Alfano Alberto

Copia Conforme all'originale ad uso amministrativo.

Il Responsabile del servizio  
Dott. Alfano Alberto