



COMUNE DI LEI

Provincia di Nuoro

Piazza Kennedy 1 - 08010 LEI (NU) – C.F. 00154860910 – C.C.P.
12049086

☎ 0785 40805 – Fax 40703

AREA Affari Generali-Socio Assistenziale-Tributi

DETERMINAZIONE n. 72 del 05-11-2019

Oggetto:	Copertura di n. 1 posto di Istruttore Amministrativo Contabile - cat C - a tempo indeterminato e part-time 30 ore settimanali di Istruttore Amministrativo - Contabile - Individuazione graduatoria del comune di Sindia e approvazione schema di convenzione.
-----------------	--

CIG:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTO il Decreto del Sindaco n.5/2019 di nomina del sottoscritto quale responsabile del servizio AA.GG, Tributi –Socio Assistenziale;

VISTI:

- Gli artt.107 e 109 del D.Lgs. 18/8/ 2000 n.267 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali;

VISTO Il Decreto legislativo n.165/2001;

VISTE le deliberazioni della Giunta Municipale:

- **n.4 in data 11/gennaio/2017** avente per oggetto: “*Approvazione Piano Triennale del fabbisogno del personale per l’anno 2017-2019* con la quale è stato istituito il posto a tempo indeterminato e part-time 30 ore settimanali di Istruttore Amministrativo Contabile;

- **n.10 del 12/2/2018** con la quale è stato approvato il Piano Triennale del fabbisogno del personale per l’anno 2018 e triennio 2018/2020 ed è stata confermata l’assunzione per la copertura del posto di cui sopra;

- **n.72 del 12/12/2018 con la quale**, è stato aggiornato il fabbisogno di personale per il triennio 2019-2021, limitatamente alle procedure di reclutamento dall’esterno, confermando l’individuazione del posto di Istruttore Amministrativo - contabile da ricoprire nell’anno 2019;

- **n. 33 del 13/6/2019** con la quale è stata integrata e rettificata la delibera Giunta Municipale n.72 del 12/12/2018, prevedendo:

a) la conclusione della procedura di cui all’art. 30 del D. Lgs. 165.2001 in materia di mobilità di personale subordinandola all’esito negativo della procedura prevista dall’art.34 bis del D.Lgs. n.165/2001 e successive modifiche e integrazioni;

b) l'attivazione delle procedure di scorrimento delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, successivamente alla data di istituzione del posto (11/1/2017), ai sensi dell'art.3 comma 61, della legge N. 350/2003;

VISTI:

- l'art. 34 bis del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. il quale prevede che le amministrazioni pubbliche, prima di avviare le procedure di assunzione del personale, sono tenute a comunicare ai soggetti di cui all'art.34, commi 2 e 3, l'area, il livello e la sede di destinazione per i quali si intende bandire il concorso nonché, se necessario, le funzioni e le eventuali specifiche idoneità richieste;

- l'art. 30, del D.Lgs 165/2001 e s.m.i, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche, possono ricoprire posti vacanti in organico mediante passaggio diretto di dipendenti, appartenenti a un qualifica corrispondente e in servizio presso altre amministrazioni, che facciano domanda di trasferimento, previo assenso dell'amministrazione di appartenenza;

- l'art. 30, comma 2bis, del D.Lgs 165/2001 e s.m.i, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche, prima di procedere all'espletamento di procedure concorsuali, finalizzate alla copertura di posti vacanti in organico, devono attivare le procedure di mobilità volontaria, provvedendo così a verificare la disponibilità del personale interessato al trasferimento di cui al comma 1 del medesimo art. 30;

- l'art. 4, comma 1, della Legge n.114 dell'11.8.2014 (conversione con modificazioni al D.L. n.90/24.6.2014) che ha apportato sostanziali modifiche all'art. 30 del D.Lgs 165/2001;

DATO ATTO che questo comune con nota in data 11/02/2019, registrata al n.491 del protocollo generale, ha comunicato alle competenti strutture regionali e, al dipartimento per la Funzione Pubblica, la disponibilità del posto in oggetto e che entro il termine di scadenza non è pervenuto alcun riscontro;

VISTE le proprie precedenti determinazioni:

- n.29 in data 10/04/2019, con la quale si stabiliva per la copertura del posto di cui sopra, di procedere ad un esperimento di mobilità volontaria ai sensi ex art. 30 D.L.gs 165/2001 e si approvava il relativo avviso e schema di domanda;

- n. 40 del 15/5/2019 con la quale, sono stati riaperti i termini di partecipazione sino al 17/giugno 2019;

-DATO ATTO che anche la procedura di mobilità volontaria ha avuto esito negativo;

VISTE altresì le proprie determinazioni:

-n. 50 del 19/6/2019, con la quale, è stata attivata, in osservanza del vigente Regolamento Uffici e Servizi, la procedura per l'utilizzo di graduatorie concorsuali

formate da altri Enti del medesimo comparto ed è stato approvato l'avviso di richiesta;

- n.51 del 24/6/2019 con la quale è stata modificata dal 5 luglio 2019 al 9 luglio 2019 la data di scadenza dello stesso Avviso;

- n.64 del 19/9/2019 con la quale sono stati riaperti sino al 7/10/2019, i termini di scadenza della procedura di cui sopra, in quanto il relativo bando, per disguidi tecnico-informatici nel sistema di trasmissione, in diversi comuni non è stato mai ricevuto e inoltre, oltre i termini di scadenza è pervenuta una manifestazione di interesse;

VISTA la nota in data 7/3/2019 del Dott. Arturo Bianco, esperto in legislazione degli enti locali e anche componente del Nucleo di Valutazione del Comune di Lei, con la quale, ad apposito quesito di questo Comune, risponde positivamente in merito all'utilizzo delle graduatorie concorsuali di altri comuni;

VISTA la nota n.59 in data 15/9/2019, dello stesso esperto sull'argomento che di seguito si riporta:

“Prevale tra le sezioni regionali della Corte dei Conti l'orientamento positivo sulla possibilità per le PA di utilizzare per scorrimento le graduatorie dei concorsi banditi prima del 2019 da parte di altre amministrazioni pubbliche. Si manifesta sempre tra i giudici contabili una apertura alla possibilità di utilizzare le graduatorie dei concorsi per assunzioni a tempo indeterminato banditi nel 2019 per dare corso ad assunzioni a tempo determinato. In tal modo si aumentano gli spazi di flessibilità operativa degli enti, consentendo loro di avviare e concludere in tempi più brevi le procedure per le assunzioni sia a tempo indeterminato che determinato. Sono questi i principali effetti che derivano dal parere della sezione regionale di controllo della Corte dei Conti delle Marche n. 41/2019, che conferma quanto implicitamente contenuto nelle pronunce dei giudici contabili della Puglia (n. 72/2019) e del Veneto (n. 123/2019). Tali orientamenti smentiscono il divieto di scorrimento delle graduatorie di altri enti che sembra essere contenuto nella deliberazione della sezione di controllo dei magistrati contabili della Sardegna n. 36/2019.

..... La deliberazione n. 41/2019 dei giudici contabili marchigiani chiarisce in primo luogo che, in materia di scorrimento delle graduatorie, la legge n. 145/2018, cd di bilancio del 2019, detta una radicale modifica delle scelte legislative: in precedenza infatti il d.l. n. 101/2013 “si collocava in un quadro normativo da cui emerge una preferenza per l'assunzione di personale mediante lo scorrimento di graduatorie proprie o altrui”; la legge n. 145/2018 “ha introdotto una evidente discontinuità con gli interventi normativi precedenti”, escludendo a partire dai concorsi banditi dallo scorso gennaio la possibilità di utilizzare per scorrimento le graduatorie proprie o di altro ente. Ecco la scelta di fissare l'ambito di applicazione della nuova disposizione ai concorsi banditi nel 2019 è la chiave di volta che il parere assume come punto di partenza.

Lo scorrimento può essere effettuato nel rispetto dei vincoli che consentono la utilizzazione di tali graduatorie. Sulla base della esplicita indicazione legislativa, il

divieto di scorrimento delle graduatorie da parte di altri enti non si estende a quelle dei concorsi banditi prima dello 1.1.2019: in questi casi siamo al di fuori dell'ambito di applicazione delle disposizioni dettate dalla legge n. 145/2018, cd di bilancio 2019. L'articolo 3, comma 61, della legge n. 350/2003, a differenza di quanto ritenuto dalla deliberazione della sezione regionale di controllo della Corte dei Conti della Sardegna n. 36/2019, non si deve considerare come abrogato implicitamente. Il divieto di scorrimento opera infatti solamente per le graduatorie dei concorsi banditi nel 2019.

Come condizioni da rispettare per lo scorrimento di graduatorie di altri enti il parere ci ricorda due vincoli non superabili né aggirabili: è necessario il "previo accordo" tra gli enti e questo istituto non è utilizzabile, al pari dello scorrimento di graduatorie dello stesso ente, per i posti che sono di nuova istituzione e/o risultano dalla trasformazione di posti esistenti.....".

....Per la deliberazione della sezione regionale di controllo della Corte dei Conti del Veneto n. 123/2019 "le amministrazioni pubbliche possono procedere allo scorrimento delle graduatorie ancora valide e concernenti concorsi per assunzioni di personale a tempo indeterminato, finalizzate al reclutamento di personale"

DATO ATTO che alla scadenza del suddetto termine sono pervenute le manifestazioni di interesse relative alla disponibilità alla concessione delle graduatorie, da parte dei seguenti comuni:

- Comune di Orosei: nota n. 11723 in data 23/09/2019 registrata al n. 2563 del protocollo generale;

- Comune di Sennori: Nota n. 10983 in data 27/09/2019 registrata al n. 2624 del protocollo generale;

-Comune di Loiri Porto San Paolo: nota n. 15287 in data 25/09/2019 registrata al n. 2593 del protocollo generale;

Comune di Arzachena: nota n. 48947 in data 07/10/2019 registrata al n. 2689 del protocollo generale;

Comune di Sindia: nota n. 4576 in data 07/10/2019 registrata al n. 2701 del protocollo generale;

ACCERTATO che tutte le comunicazioni ricevute tramite posta elettronica certificata sono pervenute nei termini previsti dall'avviso di disponibilità;

VISTO, in merito all'individuazione delle graduatorie, l'art. 36 bis "Criteri utilizzo graduatorie di altri enti" del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi che integralmente si riporta:

“Al fine della semplificazione dei procedimenti, della riduzione dei costi e dei tempi di copertura del posto vacante, l’amministrazione qualora si avvalga della procedura di cui alla lett. a) 1° periodo deve attenersi ai seguenti criteri.

*1) utilizzo proprie graduatorie valide per categoria e profili professionali equivalenti;
2) utilizzo degli idonei di graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni pubbliche nel rispetto di quanto di seguito indicato:*

a) piena corrispondenza tra profilo e categoria del posto che si intende coprire con quelli per i quali è stato bandito il concorso la cui graduatoria si intende utilizzare;

b) il posto di cui si prevede la copertura non deve essere istituito o trasformato successivamente all’approvazione della graduatoria;

c) accordo, con stipula di apposita convenzione, che potrà avvenire sia prima che dopo l’approvazione della graduatoria;

In caso di richiesta preventiva all’approvazione della graduatoria, il Comune di Lei, stipula con l’Ente o gli Enti interessati un accordo per la gestione in comune della procedura di reclutamento del personale con indicazione della ripartizione delle spese procedurali e delle modalità di utilizzo della graduatoria o per il solo utilizzo della stessa.

In caso di utilizzo di graduatorie già approvate da altri Enti l’individuazione avviene come segue:

a) pubblicazione, per un periodo non inferiore a 15 giorni, nell’apposita sezione dell’Amministrazione trasparente del sito web e nell’Albo pretorio on-line dell’Amministrazione Comunale, di apposito avviso di disponibilità, da parte degli altri enti, a concedere l’utilizzo, previo accordo, di proprie graduatorie di merito per l’assunzione a tempo indeterminato o determinato per il tempo pieno o parziale e la categoria professionale del posto che si intende coprire;

b) comunicazione dell’avviso ai Comuni della Sardegna, nonché agli altri enti che verranno individuati in sede di indizione della procedura;

c) manifestazione da parte degli altri enti della propria disponibilità a concedere l’utilizzo della propria graduatoria per l’assunzione del personale ivi collocato in posizione utile, tramite invio di un messaggio di posta elettronica certificata all’indirizzo istituzionale di posta elettronica certificata del Comune di Lei, entro il termine all’uopo assegnato;

d) nel caso in cui più Enti abbiano, nei tempi sopra indicati, espresso la disponibilità all’utilizzo delle proprie graduatorie si procede alla scelta utilizzando il seguente criterio di priorità:-

- Criterio territoriale in base alla vicinanza geografica dell’Ente:

1) graduatorie Ente pubblico appartenente alla Provincia di Nuoro;

2) graduatorie Ente pubblico appartenente alle Province confinanti con la Provincia di Nuoro;

3) graduatorie Ente pubblico appartenente alle altre Province della Regione Sardegna;

4) graduatorie Ente pubblico appartenente alle altre Regioni d’Italia;

Nel caso di presenza di più graduatorie, a parità di priorità verrà data la preferenza alla graduatoria dell’Ente appartenente al comparto Funzioni Locali, in caso di ulteriore parità verrà utilizzata la graduatoria più risalente nel tempo ossia la più anteriore in ordine cronologico (Sentenza Corte di Cassazione. Sez. Lavoro, del 28 ottobre 2015-12 gennaio 2016, n.280).

Individuata la graduatoria si procede al suo utilizzo previo accordo con l’Ente detentore, mediante scorrimento dei soggetti utilmente collocati, ai quali è di volta in volta assegnato un termine di 10 giorni per confermare la propria disponibilità in merito all’assunzione.”

-CHE dall’istruttoria della pratica, in osservanza dei criteri su esposti, le graduatorie pervenute aventi piena corrispondenza tra profilo e categoria del posto che si intende coprire “Istruttore Amministrativo Contabile” risultano quelle relative ai comuni di Loiri Porto San Paolo e Arzachena (Provincia di Sassari) e Siniscola e Sindia, (Provincia di Nuoro);

- **CHE** pertanto ai sensi della lettera d) del predetto regolamento, la priorità nella scelta della graduatoria in rispetto della territorialità sulla base della vicinanza geografica dell'Ente ricade su quelle pervenute dai comuni di Siniscola (2 graduatorie) e Sindia, (1 graduatoria) ricadenti entrambe nella Provincia di Nuoro;

- **VISTI** in particolare i commi 361 e 365 della legge 30 dicembre 2018 , n. 145, che testualmente si riportano:

361." Fermo quanto previsto dall'articolo 35, comma 5-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, le graduatorie dei concorsi per il reclutamento del personale presso le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del medesimo decreto legislativo sono utilizzate esclusivamente per la copertura dei posti messi a concorso."

365." La previsione di cui al comma 361 si applica alle graduatorie delle procedure concorsuali bandite successivamente alla data di entrata in vigore della presente legge.....

- **DATO ATTO** che i concorsi relativi alle graduatorie pervenute dal Comune di Siniscola sono state bandite rispettivamente con determina n.53 del 13/2/2019 e determina n. 110 del 27/3/2019 e che pertanto le suddette graduatorie, ai sensi dei commi 361 e 365 su richiamati, possono essere utilizzate esclusivamente per la copertura dei posti messi a concorso;

- **CHE** anche nel caso fossero considerate utilizzabili queste ultime graduatorie, in presenza della graduatoria pervenuta dal Comune di Sindia, ricorrendo la presenza di più graduatorie, tutte aventi pari priorità, la preferenza ricade su quella più risalente nel tempo ossia la più anteriore in ordine cronologico (Sentenza Corte di Cassazione. Sez. Lavoro, del 28 ottobre 2015-12 gennaio 2016, n.280) .

- **DATO ATTO** che le graduatorie pervenute dal Comune di Siniscola sono state approvate in data 5/7/2019 e 31/7/2019, mentre quella del Comune di Sindia è stata approvata in data 11/5/2018;

ACCERTATO che la graduatoria pervenuta dal Comune di Sindia risulta essere quella più risalente nel tempo, e pertanto da individuare come quella utilizzabile per attingere il candidato idoneo a ricoprire il posto di che trattasi;

RITENUTO opportuno al fine di procedere attingendo dalla summenzionata graduatoria in corso di validità all'assunzione a tempo indeterminato dell'Istruttore Amministrativo contabile Cat. C (Contratto funzioni locali), di approvare lo schema di convenzione con il Comune di Sindia, regolante i rapporti con l'Ente concedente l'utilizzo della graduatoria, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.

VISTA la deliberazione Consiglio Comunale n.34 in data 31 dicembre 2018 con la quale è stato approvato il DUP - documento unico di programmazione definitivo per il

triennio 2019/2021, che prevede nell'anno 2019 la spesa per la copertura del posto sopra indicato;

VISTO il Bilancio di Previsione 2019-2021 approvato con deliberazione Consiglio Comunale n. 36 in data 31 dicembre 2018, nel quale è previsto lo stanziamento per l'anno 2019 ai capp. 1151/1152/1156 della somma di € 24.101,46 necessaria alla copertura dei costi del posto in oggetto;

VISTA la nota del revisore dei conti in data 1/2/2019 acquisita al protocollo generale al n.393 con la quale esprime il parere favorevole in ordine alla delibera n.72 in data 12/12/2018;

VISTA la deliberazione G.M. n. 66 del 3/12/2018 di approvazione del piano delle azioni positive (pari opportunità;

VISTO lo Statuto Comunale;

D E T E R M I N A

- 1) La premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Di individuare la graduatoria concessa dal Comune di Sindia, quale quella da utilizzare per la copertura nel comune di Lei, di n. 1 posto di Istruttore Amministrativo Contabile - cat C – a tempo indeterminato e part-time 30 ore settimanali;
- 3) Di approvare lo schema di convenzione, allegato alla presente determina, che regola le modalità di utilizzo della graduatoria approvata con determinazione n. 124 dell'11 maggio 2018, dal Comune di Sindia;

Il Responsabile del Servizio
Francesco Serra

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa **favorevole**, ai sensi dell'articolo 147 bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo 267/2000, sul presente atto.

Data 05-11-2019

Il Responsabile del Servizio
Francesco Serra

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della sujestesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 15-11-2019 al 30-11-2019

Lei, li 15-11-2019

Il Responsabile del Servizio
Francesco Serra
