COMUNE DI NURRI

Provincia Sud Sardegna

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 33 Del 30-12-19

ORIGINALE

Oggetto: **Linee di indirizzo redazione Piano Triennale Prevenzione corruzione e Trasparenza 2020/2023**

L'anno duemiladiciannove il giorno trenta del mese di dicembre alle ore 13:00, presso questa Sede Municipale, convocato nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in sessione Straordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

ATZENI ANTONELLO	**P**	**PICCIAU GIORGIO**	**P**
CANCEDDA ROBERTO	**P**	**PILI SEBASTIAN PAOLO**	**A**
CAU LICIA	**A**	**PISANO FEDERICA**	**A**
FAEDDA DANIELA	**P**	**PISANO MARIO**	**P**
FARRIS DANIELE	**P**	**SERRA MARIANNA**	**P**
MARCEDDU STELLA MARIA	**A**	**VACCA CHRISTIAN**	**P**
MULAS EFISIO	**A**		

ne risultano presenti n. 8 e assenti n. 5.

Assume la presidenza il Signor ATZENI ANTONELLO in qualità di SINDACO assistito dal SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa Atzori Anna Franca.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

Soggetta a controllo	N	Immediatamente eseguibile	N

IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerato che:

1. Il legislatore:
   a. con la legge 6 novembre 2012, n. 190 ha approvato le D*isposizioni per la prevenzione e la* repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione. L'ordinamento italiano si è così orientato, nel contrasto alla corruzione, verso un sistema di prevenzione che si articola, a livello nazionale, con l'adozione del Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) e, a livello di ciascuna amministrazione, mediante l'adozione di Piani Triennali di Prevenzione della corruzione (P.T.P.C.).
   b. Con il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, è stato disposto, invece, il Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni
2. La legge disciplina sia il contenuto dei Piani sia i rapporti tra il P.N.A. ed il P.T.P.C.;
3. Il P.N.A. è stato approvato con la delibera 11 settembre 2013, n. 72 dall'Autorità nazionale anticorruzione, individuata nella Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT) istituita dall'articolo 13 del decreto legislativo 150/2009. Questi con l'entrata in vigore della legge del 30 ottobre 2013, n. 125, di conversione del decreto legge del 31 agosto 2013, n. 101, ha assunto la denominazione di Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (A.N.A.C.). Ad essa fanno capo tutte le competenze sulla prevenzione corruzione, sulla trasparenza e quelle della soppressa A.V.C.P

4. L'Aggiornamento 2015 al P.N.A. è stato disposto dall'ANAC con determinazione n. 12 del 28.10.2015, fornendo indicazioni integrative e chiarimenti, e ponendosi in continuità allo stesso P.N.A. Nelle more dell'approvazione del P.N.A. triennio 2016-2018 i soggetti tenuti all'adozione del P.T.P.C. a tal fine hanno applicato per il 2016 il P.N.A. alla luce dell'aggiornamento in argomento. L'ANAC ha, inoltre, evidenziato un ridotto coinvolgimento dei componenti degli organi di indirizzo della "politica" in senso ampio, quale concausa della scarsa qualità dei PTPC analizzati dall'Autorità, e suggerisce, quindi, quale soluzione che porta alla piena consapevolezza e condivisione degli obiettivi della lotta alla corruzione e delle misure organizzative necessarie, l'approvazione da parte del Consiglio di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPC. La competenza sull'adozione finale dello stesso è, comunque, della Giunta.
5. Nell'Aggiornamento 2015 la nozione di corruzione (in senso ampio) è così delineata: *Si conferma la definizione del fenomeno contenuta nel PNA, non solo più ampia dello specifico reato di corruzione e del complesso dei reati contro la pubblica amministrazione, ma coincidente con la "maladministration", intesa come assunzione di decisioni (di assetto di interessi a conclusione di procedimenti, di determinazioni di fasi interne a singoli procedimenti, di gestione di risorse pubbliche) devianti dalla cura dell'interesse generale a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari. Occorre, cioè, avere riguardo ad atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse.*
6. Il D. Lgs. 25 maggio 2016, n. 97 ha disposto la "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";

DATO ATTO che l'ANAC con delibera n. 831 del 3 agosto 2016 ha approvato il PNA 2016. E con delibera n. 1310 del 28.12.2016 ha approvato le «Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016»;

VISTE le seguenti delibere ANAC:
- n. 1208 del 22.11.2017 con la quale ha approvato in via definitiva l'Aggiornamento 2017 al PNA;
- n. 1074 del 21 novembre 2018 di Aggiornamento 2018 al PNA;
- n. 1064 del 13 novembre 2019 l'Aggiornamento 2019 al PNA;

CONSIDERATO che con il PNA:
- è stata confermata, per quel che riguarda gli enti locali caratterizzati dalla presenza di due organi di indirizzo politico, uno generale (Consiglio) ed uno esecutivo (Giunta), la raccomandazione secondo la quale: "è utile l'approvazione da parte dell'assemblea di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPC, mentre l'organo esecutivo resta competente per all'adozione finale";
- è stato, inoltre, confermato per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPCT non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, la possibilità di provvedere all'adozione del PTPCT con modalità semplificate mediante provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o di ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'anno si conferma il PTPCT già adottato. (Cfr PNA 2019 pag.27);

- sono state sviluppate e aggiornate le indicazioni metodologiche per la gestione del rischio corruttivo confluite nell'allegato 1 del medesimo PNA. E che qualora le amministrazioni abbiano già predisposto il PTPCT utilizzando la vecchia metodologia (allegato 5 del PNA 2013) potranno applicare il nuovo approccio valutativo (allegato 1 del PNA 2019) in modo graduale in ogni caso non oltre l'adozione del PTPCT 2021/2023;
-questo Comune conta n. 2.142 abitanti, quindi, annoverato dal PNA 2016 nell'ambito dei Piccoli Comuni ed è strutturato in quattro AREE:

Area	Uffici	Personale in servizio
Amministrativa	1. segreteria affari generali 2. demografico	n. 1 istruttore direttivo amministrativo/contabile, a tempo pieno e indetermino. Posizione giuridica cat. D (in

	3. polizia municipale	corso espletamento selezione) n.2 istruttori amministrativo/ contabile a tempo indeterminato tempo/pieno. n. 1 collaboratore amministrativo a tempo pieno eindeterminato Cat. B3 n. 1 agente di polizia municipale a tempo indeterminato tempo/parziale
Finanza e tributi	4. ragioneria 5. patrimonio 6. tributi 7. economato	n. 1 istruttore direttivo contabile a tempo indeterminato pieno n. 1 istruttore contabile a tempo indeterminato pieno
Tecnica	1. tecnico manutentivo- edilizia privata e pubblica	n. 1 istruttore direttivo tecnico a tempo pieno e indetermino. Posizione giuridica cat. D n. 1 struttore tecnico a tempo pieno e indeterminato cat. c n. 1 esecutore tecnico a tempo pieno e indetermino. Posizione giuridica cat. B1
Socio culturale	Sociale Cultura sport	n. 1 operatore sociale a tempo indeterminato tempo/pieno. Posizione giuridica cat. D

Richiamate i piani triennali per la prevenzione della corruzione approvati dall'ente con le seguenti deliberazioni di G.C. n. 5/2014, n. 2 /2015, n. 2/2016, n. 4/2017, n. 15/2018 e deliberazione della G.C. n. 4/2019 di conferma per l'anno 2019 del PTPCT 2018/2020;

Tenuto conto che il P.T.P.CT. deve essere aggiornato annualmente entro il 31 gennaio;

Tutto ciò premesso e considerato

Ritenuto meritevole di condivisione la raccomandazione dell'ANAC di approvare un documento di carattere generale sul contenuto del PTPCT;

Preso atto del P.T.P.C.T. 2019/2021- aggiornamento annuale, adottato con deliberazione della G.C. n. 12/2019

Ponderate, quindi, le seguenti linee generali propedeutiche all'adozione del PTPCT triennio 2020/2022:

1. Valutare la possibilità di confermare il PTPCT 2019/2021-aggiornamento annuale- approvato con la deliberazione della G.C. n.15/2018, in presenza dei presupposti di fatto e di diritto enunciati nel PNA 2019 in ragione delle difficoltà organizzative dovute alle ridotte dimensioni di questo ente.

2. applicare in modo graduale la metodologia per la valutazione dei rischi corruttivi (allegato 1 del PNA) e comunque non oltre l'adozione del PTPCT 2021/2023, a tal fine:
    - Tutto il personale in servizio dovrà essere coinvolto in termini di partecipazione attiva: a) nell'autoanalisi organizzativa, b) nella verifica della mappatura dei processi finalizzata ad implementare la stessa se necessario, c) nella valutazione del rischio secondo la nuova metodologia, d) nel trattamento del rischio, e) in sede di attuazione delle misure d) in sede di monitoraggio.
    - Dovranno a tal fine essere programmati obiettivi di performance organizzativa e individuale.

3 Provvedere, nell'ambito dell'istituto della rotazione straordinaria, nei casi in cui è obbligatoria, ad adottare un provvedimento motivato con il quale viene valutata la condotta *corruttiva* del dipendente, la competenza all'adozione del provvedimento medesimo.

4 assicurare il coordinamento tra il P.T.P.C.T. e il ciclo delle performance, e il rigoroso rispetto dei doveri del Codice di comportamento

5 confermare, ai sensi dell'art 10 comma 3 del d.lgs. n. 33/2013, quale obiettivo strategico di promozione di maggiori livelli di trasparenza, la pubblicazione di dati ulteriori nella sezione Amministrazione Trasparente. Obiettivo che dovrà essere tradotto e declinato dalla Giunta Comunale nell'ambito delle Performance.

6 La Giunta dovrà impegnarsi, in sede di approvazione dello schema di bilancio di previsione, ad allocare risorse economiche sufficienti per la formazione in materia di prevenzione della corruzione che deve riguardare tutti i soggetti partecipanti a vario titolo alla stesura e attuazione del PTPC e delle relative misure: RPC, organi di indirizzo, responsabili di p.o.

7 Provvedere al monitoraggio sulla effettiva attuazione delle regole di legalità ed integrità indicate nel PTPCT e del Codice di comportamento che dovrà avere cadenza semestrale. Verrà attuato con la sovrintendenza del RPC attraverso liste di controllo semestrali attestate dai responsabili di p.o. , ciascuno per l'area di competenza

8 Inserire le risultanze del monitoraggio all'interno della relazione annuale del RPC secondo lo schema dell'ANAC da pubblicare nel sito istituzionale dell'ente, settore amministrazione trasparente, sottosezione corruzione

9 Confermare la distinzione dei ruoli di R.P.C e P.T. in capo a distinti soggetti;

Sentito il segretario comunale nel ruolo di responsabile della prevenzione della corruzione.

Acquisiti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del TUEL che si riportano in calce.

Ad unanimità di voti legalmente espressi

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa, di approvare linee generali propedeutiche al P.T.P.C.T. triennio 2020/2022- aggiornamento annuale, come specificate nel preambolo a cui integralmente si rimanda. per costituire parte integrante di quanto deliberato col presente atto;

PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL DECRETO LGS. 18.08.2000, N. 267:

PARERE: Favorevole in ordine alla **REGOLARITA' TECNICA**

Data: 23-12-2019 Il Responsabile del servizio

Atzori Anna Franca

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente	Il SEGRETARIO COMUNALE
ATZENI ANTONELLO	Dott.ssa Atzori Anna Franca

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune Reg. n. 20 dal giorno 09-01-20 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (come prescritto nell'art. 37, della L.R. 04.02.2016 n. 2) su attestazione del messo comunale.

La Presente deliberazione diverrà esecutiva il 20-01-20 perché decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione (art.. 134, comma 3° del D.lgs. 267/2000 - T.U. degli Enti Locali).

Nurri, li 09-01-20

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott.ssa Atzori Anna Franca